

促进发展 关注民生 立足政协 面向各界

嘉兴政协

JIA XING ZHENG XIE



2023

02 总第93期
双月刊

政协嘉兴市委员会



本期导读

☆ 以高质量党建引领保障政协事业高质量发展

——在全市政协系统党的建设工作会议暨“四敢争先”实践活动部署会上的讲话

☆ “双碳”背景下嘉兴绿色低碳发展需关注的若干问题及对策建议

黄莉新在嘉兴调研时强调 积极推进灵活就业和新就业形态劳动者服务保障体系建设



4月4日，省政协主席黄莉新率队赴嘉兴，围绕“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”开展专题调研，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于就业和社会保障工作的重要论述精神，支持和规范发展新就业形态，用心用情、多措并举，积极推进灵活就业和新就业形态劳动者服务保障体系建设。

在平湖抖音电商羽绒服直播基地，黄莉新走进直播间，仔细询问直播工作人员薪酬和社会保险情况，希望充分运用平台资源，不断开拓多元化就业渠道。在迪邦保洁，她认真听取励志创业、履行社会责任等介绍，勉励拓展服务领域，为群众提供更多灵活就业机会。在圆通快递，她详细了解快递员收入保障情况，鼓励优化从业环境，提升服务水平，增强员工融入感归属感。在金平湖职工服务驿站，她询问暖心举措，希望发动社会力量更好关心关爱户外劳动者，让温暖驿站遍布城乡。在海盐经济开发区，她听取“嘉里红驿”数字化平台和智汇湾工业社区情况，激励线上线下联动，打造有力度有温度的服务保障网络。在168·创业园，她与创业者交流项目孵化情况，勉励不断优化发展环境，让创新创业者圆梦浙江。黄莉新来到秦山核电站，调研秦山核电政协委员会客厅，鼓励为零碳未来城市建设聚共识汇合力。她还考察了平湖市新埭镇和海盐县西塘桥街道“三位一体”政协履职平台，肯定特色亮点，指出要更好把政协制度优势转化为治理效能。

调研中，黄莉新充分肯定嘉兴市多管齐下服务保障灵活就业和新就业群体取得的成绩。她强调，要认真贯彻落实省委、省政府决策部署，积极推进高质量充分就业，进一步加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。要健全政策制度体系，明确平台企业责任，完善劳动关系协调机制，搭建更多新就业群体综合性服务平台，推动构建全体员工利益共同体，不断增强从业人员获得感幸福感安全感。政协要发挥优势作用，广聚众识广集众智广汇众力，在忠实践行“八八战略”、以“两个先行”打造“重要窗口”中助力增进民生福祉。

省政协秘书长陈东凌，市领导陈伟、陈利众、帅燮琅、邢海华，市政协秘书长沈岱峰等分别陪同调研。

同心实干 奋勇争先

“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”，这是面向新时代新征程党中央对我们的谆谆嘱托和殷切期望。为了更好地把智慧和力量汇聚到奋力谱写中国式现代化嘉兴新篇章的目标任务上来，全市各级政协组织和广大政协委员要迅速行动起来，强化担当、狠抓落实，让“四敢争先”在全市政协系统蔚然成风。

提高站位，强化“四敢争先”的政治自觉。要深入学习贯彻习近平总书记关于“坚持真抓实干，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的重要论述和中共二十大精神，深刻认识“四敢争先”既是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体体现，也是新时代人民政协事业高质量发展的必然要求，以更高政治站位、更强责任担当，助推市委决策部署落地落实。

真抓实干，深化“四敢争先”的探索实践。要充分发挥专门协商机构作用，紧扣中心、紧盯大局、紧贴群众，聚焦强力推进创新深化改革攻坚开放提升，聚力打造长三角城市群重要中心城市，深入调查研究，扎实开展政治协商、民主监督、参政议政，广泛凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量，更好助推和激励干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

固本强基，提升“四敢争先”的能力水平。要牢牢把握人民政协的职能定位和政协委员的职责使命，围绕建设“五个政协”目标，善于学习、勇于创新，敢字当头、干字为先，不断增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，以更加饱满的精神状态、更加务实的工作作风、更加有力的工作举措，全力以赴做好各项工作，全力打造“争当新时代加强和改进人民政协工作排头兵”的实践高地，在奋力谱写中国式现代化嘉兴新篇章中尽显政协担当和风采。



刊名题字：黄坤明
准印证：浙内准字第 F020 号



编辑委员会

主任
陈利众

副主任

盛全生 薛佳平 戴 铭 赵如英
盛付祥 周连昆 王登峰 徐 勇
俞红平 沈岱峰

委员

徐 民 张朱斌 沈晓琴 褚健伟
沈海明 闻人庆 沈玉良 吴晓云
王永才 林 卫 单国强 秦 泓
沈向宏

编辑部

主 编
沈岱峰

副主编
张朱斌

编 辑
范晓梅 王 赟 高溢冰 钱佳祎
张刚辉

编辑出版

政协嘉兴市委员会
《嘉兴政协》编辑部

邮编：314050

电话：82521333 82521313

传真：82521329

邮箱：jxzbjb@126.com

印刷：浙江嘉报设计印刷有限公司

赠阅范围：政协系统内部及党政机关各部门单位

■ 2023 年第 2 期 出版时间：2023 年 5 月

目 录



■ 领导讲话

- 04 以高质量党建引领保障政协事业高质量发展
——在全市政协系统党的建设工作会议暨“四敢争先”
实践活动部署会上的讲话 陈利众

■ 专题调研

- 11 市政协开展“委员联系界别群众”专题调研
15 “双碳”背景下嘉兴绿色低碳发展需关注的若干问题及
对策建议 市政协港澳台侨委
20 关于加强我市医卫人才引育的相关建议
市政协委员第六界别活动组（农工党）

■ 委员建言

- 24 发挥金融驱动力 助力产业“转绿” 张仿龙
25 加快绿色低碳领域关键核心技术攻关及成果应用机制
创新 王焕祥

- 26 引导物流企业发展新能源重卡 寿丹平
27 先行建设出口企业双碳服务平台 华俊

■ 经验交流

- 28 打响三张协商品牌 以高质量履职助力共同富裕示范区建设 章剑

■ 党建园地

- 31 四敢争先 奋楫向前
——全市政协系统党的建设工作会议暨“四敢争先”实践活动部署会召开
33 市政协领导以普通党员身份参加所在党支部组织生活会

■ 书香政协

- 34 市政协举行“委员读书月”启动仪式暨“天籁文艺讲堂”活动

■ 理论研究

- 35 推动政协协商与基层协商有效衔接的实践路径研究 吴政仲

■ 备忘录

- 45 备忘录(2023年3-4月)

封二 黄莉新在嘉兴调研时强调
积极推进灵活就业和新就业形态劳动者服务保障体系建设

封三 市政协开展“六送下乡”系列活动

以高质量党建引领保障政协事业高质量发展

——在全市政协系统党的建设工作会议暨“四敢争先”实践活动部署会上的讲话

■ 陈利众

同志们：

加强政协党的建设是实现党对人民政协领导的根本保证，关系人民政协制度优势和我国政治制度整体效能的发挥。去年9月，



我们召开了市、县（市、区）政协换届后的第一次全市政协系统党的建设工作会议，为市、县（市、区）政协新一届委员会高质量开局起步，奠定了坚实基础。今年，结合党的二十大后的新形势、新要求，以及市委部署的“四敢争先”实践活动，我们决定召开这次全市政协系统党的建设工作会议暨“四敢争先”实践活动部署会，统筹谋划、整体推进这两项工作。

下面，结合贯彻落实党的二十大精神精神和全国、省、市两会精神以及市委有关部署要求，我讲三点意见。

一、肯定成绩、正视差距，切实增强抓好政协系统党的建设的政治自觉

2022年以来，市政协党组深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真落实新时代党的建设总要求，切实发挥好“把方向、管大局、保落实”的领导作用，谋划提出全力打造“一个高地”、建设“五个政协”的目标任务，带领全市各级政协组织履职尽责、担当作为，形成了以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的良好局面，“同心向党·红船旁政协”党建工作品牌越擦越亮。成效主要体现在六个“更加”：

一是党的领导更加有力。从各级党委角度看，不论是嘉兴市委，各县（市、区）委，嘉兴经开区、嘉兴港区党工委，还是各镇（街道）党委（党工委）都高度重视政协工作，切实把政协工作纳入党委工作总体布局，一体谋划、统筹推进。从政协角度看，我们毫不动摇坚持党的全面领导，政协党组、政协常委会定期向同级党委常委会汇报工作，严格执行重大事项请示报告等各项制度，坚定不移把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”落实到党建工作和政协履职的全过程各方面。

二是理论武装更加强化。我们健全完善了以党组理论学习中心组学习为引领的学习体系，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大精神，专题学习《中国共产党政治协商工作条例》等党内法规，市政协去年开展各类集体学习62次，进一步夯实了共同思想政治基础。

三是制度建设更加健全。我们建立9个专委会党员委员履职临时党支部，健全党员委员联系党外委员制度，巩固提升党的组织和工作“两个全覆盖”成果，完善政协党组同参加政协的各民主党派、无党派人士经常性联系制度，首次召开民主党派座

谈会，开展谈心谈话、走访慰问、座谈交流，及时了解统一战线内部思想动态，确保在道路、方向、目标上形成统一意志和步调。

四是党建履职更加融合。我们坚持将党建与履职系统谋划、一体推进，持续完善“1+2+6+X”协商议政和“民生议事堂”等特色履职品牌体系，以党的建设引领和推动履职工作逐步迈向制度化、规范化、常态化。

五是政治生态更加清朗。市政协党组严格落实全面从严治党主体责任，落实党建工作、意识形态工作和党风廉政建设“三个责任制”，大力支持驻市政协机关纪检监察组开展工作，持续巩固风清气正的政治生态。《人民政协报》头版、“南湖清风”公众号等媒体专门对市政协建设清廉型机关的成效作了深度报道。

六是机关建设更加过硬。我们全面建设学习型、服务型、创新型、智慧型、清廉型“五型机关”，推动年轻干部在疫情防控、助企服务、文明创建一线磨砺培养，市政协机关累计开展志愿服务200多人次，并成功举办第二届运动会，政协系统唯实惟先、善作善成的氛围更加浓厚。

各县（市、区）政协在党的建设方面也有不少工作亮点可圈可点。南湖区政协依托专

委会功能型党支部联系界别党小组的组织架构，以界别党小组为单位，以“委员工作室”为平台，打造了一批同心向党的特色履职阵地。秀洲区政协推动党建工作与业务工作深度融合、相互促进，建立“秀协汇”党建服务品牌，不断提高协商民主的制度化、规范化、程序化水平。嘉善县政协充分发挥党员委员先锋模范作用，对党员委员提出了“六带头”要求，大大增强了履职活力。平湖市政协充分激发党员带头表率作用，积极打造同心联动、协调互动、整体驱动的“动车型团队”。海盐县政协积极实施“五个同心”工程，建立“1+2”履职党组织体系作用，促进党建与履职的融合发展。海宁市政协开展机关年轻干部常态化岗位历练，实施主席、主任“双导师制”，打造“机关学苑”学习交流的平台。桐乡市政协建立党员委员活动小组制度，形成政协党组把方向，机关党组抓协调，机关党支部重落实，党员委员活动小组双向发力、示范带动的党建体系。

肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，政协系统党的建设还存在一些问题和差距。比如，对照革命红船起航地的特殊政治地位，“同心向党·红船旁政协”党建工作品牌还有待进一步打响，党建和履

职互融共促还有待进一步加强，党风廉政风险防控水平有待进一步提升等等。这些，都需要引起我们高度重视，拿出有效管用的举措加以改进。

二、把准方向、突出重点，奋力交出政协系统党的建设的高分答卷

事业兴衰，关键在党。政协系统党的建设是新时代党的建设新的伟大工程的重要组成部分，全市政协系统要按照新时代党的建设总要求，弘扬伟大建党精神和红船精神，以党的政治建设为统领，全面推进政协党的各项建设，固根基、扬优势、补短板、强弱项，充分发挥各级政协党组在政协工作中的领导作用、基层党组织的战斗堡垒作用、中共党员委员的先锋模范作用，积极打造具有嘉兴政协鲜明辨识度的党建金名片，确保以党建工作的新成效引领推动人民政协工作再展新气象。

（一）以政治建设为统领，始终坚定正确政治方向。政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治。一要保持政治定力。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加自觉地用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动，不断增强政治判断力、

政治领悟力、政治执行力。二要坚定政治方向。市县两级政协党组要肩负起党对人民政协领导这一重大政治责任，充分发挥政协党组在政协工作中的领导核心作用，严格落实请示报告制度，及时向同级党委请示报告重要工作和重大事项，确保政协始终在党委领导下开展工作。三要强化政治引领。固守党的全面领导这个“圆心”不动摇，注重双向发力，引导各党派团体和各族各界人士不忘合作初心、继续携手前进，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。

（二）以思想建设为先导，持续强化创新理论武装。习近平总书记在党的二十大报告中指出，用党的创新理论武装全党是党的思想建设的根本任务。全市政协系统要把党的创新理论武装持续引向深入，更好担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。一要让理论学习更深入。按照中央和省委、市委统一部署开展好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持和完善以政协党组理论学习中心组学习为引领的学习体系，充分发挥委员读书群、“润禾书房”“润禾讲坛”、委员书架等平台载体作用，扎实开展委员读书活动，引导政协各参加单位、

广大委员自觉用党的二十大精神武装头脑、指导实践。二要让理论宣传更生动。更好发挥政协网站、杂志、微信公众号等宣传阵地作用，利用委员会客厅、委员工作室等平台载体构建全方位、多层次宣传宣讲体系，进一步把党的创新理论和中央、省委、市委重大决策部署宣传好，更加广泛凝聚思想共识。三要让理论研究更出彩。去年嘉兴市政协向全国政协、省政协报送理论文章39篇，其中9篇文章获得省级以上奖项，数量名列前茅，接下来要抓紧完成市政协理论研究会换届，围绕发展全过程人民民主、深化专门协商机构建设等问题开展理论研究，同时还要抓紧启动组建嘉兴市政协智库，打造政协“大脑”，使政协声音更加专业、更有分量、更具实效。

(三) 以组织建设为重点，不断提升两个“全覆盖”成果。习近平总书记强调，党的力量来自组织，党的全面领导、党的全部工作要靠坚强的组织体系去实现。一要强化党的组织建设。以巩固提升两个“全覆盖”成果为导向，完善和落实政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员制度，充分发挥专委会党员委员履职临时党支部作用，按照基层党组织建设的要求，探索委员中的党员组织关系双重管理、自

觉接受政协党组织教育管理和参加政协党组织活动、进行党性锻炼的途径和方法。二要严肃党内政治生活。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，着力提高党内政治生活质量，认真落实“三会一课”、谈心谈话和民主评议党员等制度，开好民主生活会和组织生活会，推动各级党组织全面进步、全面过硬。三要打造党建工作品牌。各县(市、区)政协在党建方面有不少好项目、好载体，要继续探索政协党建工作的特点规律，丰富完善党建工作载体，既要融入中心，又要体现特色，进一步增强党建工作吸引力、向心力、号召力。

(四) 以作风建设为抓手，切实彰显政协担当风采。作风事关形象，事关发展，事关环境，是做好一切工作的保障。我们要始终保持“赶考”的清醒和坚定，一刻不停地吹响作风建设的冲锋号。一要大兴调查研究。近日，中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》。调查研究是我们党的传家宝。发挥政协作为专门协商机构的作用，调查研究是前提和基础。要坚持领导干部带头，组织广大委员和机关干部深入实际、深入基层、深入群众开展调查研究，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。二要坚持

从严从实。今天会上下发了《中共政协嘉兴市委员会党组关于深入贯彻落实中央八项规定实施细则和省市办法的通知》，从五个方面提出15条具体措施，希望大家抓好落实，继续以钉钉子精神纠“四风”、改作风、树新风。三要建强“两支队伍”。政协机关的党员干部和政协委员中的中共党员，要充分发挥先锋模范作用，以实际行动影响和带动全体委员做到“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”，影响和带动全体政协机关干部担当作为、履职尽责，树立新时代人民政协的新样子、新形象。

(五) 以纪律建设为保障，全面营造良好政治生态。纪律严明是立党兴党的重要基石。要坚定不移落实管党治党政治责任，把“严”的主基调长期坚持下去。一要夯实党风廉政主体责任。紧紧扭住主体责任这个“牛鼻子”，党组书记要带头履行第一责任人职责，班子成员要认真落实“一岗双责”，明确细化各自的责任清单，逐级签订党风廉政建设责任书，层层传导压力，逐级落实任务。二要抓实党风廉政风险防控。全面深入开展廉政风险点排查，制定廉政风险防控制度，加强对权力运行的制约和监督，组织开展收听廉政党课、参观廉政教育基地主题展览、观看警

示教育专题片等活动，增强警示教育的针对性和震撼力。三要做实党风廉政日常监督。坚持一体推进“三不腐”，努力做到监督常在、形成常态，增强监督的针对性、精准性、实效性。要深化运用监督执纪“四种形态”，支持派驻政协机关纪检监察组监督执纪问责，坚决防止利用政协影响力谋取私利，坚决防止利用委员资源谋取私利。特别是要以新一轮省委巡视为契机，以巡促改，提升作风建设水平。

(六) 以制度建设为根本，着力提升科学管理水平。将制度建设贯穿履行职责全过程，是做好新时代政协工作的根本保障。一方面，要执行好制度。换届以来，我们制订出台了常委会加强自身建设的意见，修订完善全体会议、常委会、主席会议等运行规则，建立健全提案质量和承办质量评价、“请你来协商”专题协商活动最佳发言评选等工作机制，这些制度要全面落实落细落到位，真正做到以制度管人管事。另一方面，要完善好制度。认真贯彻中共中央、省委关于加强和改进新时代市县政协工作的文件精神，坚持“缺什么、补什么”，着力破除制约政协工作作用发挥的制度因素和薄弱环节，健全完善覆盖党的建设、履职工作、内部运行等方面的制度体系，为政协

有效履职提供更加坚强的制度保障。

三、强化担当、狠抓落实，全面激发开展“四敢争先”实践活动的昂扬斗志

在去年12月召开的中央政治局会议上，习近平总书记提出了“让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的重大要求，释放出“坚持真抓实干，激发全社会干事创业活力”的强烈信号。今年以来，各级党委政府在不同会议上，相继就落实“四敢”重大要求作出具体部署，市委在“新春第一会”上也提出明确要求，并迅速出台了嘉兴市“四敢争先”实践活动实施方案。为了更加深入贯彻落实习近平总书记关于“四敢”的重大要求和省委、市委决策部署，更好地把智慧和力量汇聚到奋力谱写中国式现代化嘉兴新篇章的目标任务上来，全市各级政协组织和广大政协委员要迅速行动起来，强化担当、狠抓落实，让“四敢争先”在全市政协系统蔚然成风。

一要把“让干部敢为”体现在履职尽责中。“四敢争先”首先看干部，只有“干部敢为”，才能更好地引领和推动“地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”。人民政协处于凝心聚力第一线、决策咨询第一线、协

商民主第一线、国家治理第一线，当然也处于“四敢争先”第一线。要以一线的追求做工作。对标对表习近平总书记关于人民政协要努力成为重要阵地、重要平台、重要渠道的重要指示精神，以及省委易炼红书记提出的嘉兴要在五个方面尽显担当和风采的要求，从政协职能定位出发，知责于心、担责于身、履责于行，切实担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。要以一线的作为干事业。身处新时代的人民政协，只要想干事，政协有的是空间、有的是舞台。去年我们围绕打造“一个高地”、建设“五个政协”做了大量卓有成效的工作，得到了省政协、市委市政府的充分肯定和广大委员的高度认可。下一步，我们要按照市政协九届二次全会部署，把打造“一个高地”、建设“五个政协”引向深入，扎扎实实做好政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识各项工作，重实干、强执行，从“做了什么、做了多少”向“做出什么效果”转变，要干就干最好，要争就争第一，助推党委政府各项决策落到实处。要以一线的状态抓落实。一线的状态是事业心、责任感和精气神的体现，有激情、在状态才会能担当、有作为。我们要始终保持奋斗的姿态、一线的状态，只争朝夕、追梦奔跑，紧跟党委

政府步伐，全面投入履职实践。各级政协党组要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，树立事业为上的风向标，营造干事创业的大环境。

二要把“让地方敢闯”融入进服务大局中。“地方敢闯”就是要求地方政府拒绝墨守成规，大胆改革创新。具体到政协工作上，就是要充分发挥专门协商机构作用和协商民主的独特制度优势，抓好主责主业，助力地方敢闯。要聚焦党政工

作重点。市两会后，2023年度重点履职工作计划已由三办联合发文，市政协九届二次会议确定的各项重点工作也作了任务分工，还制定了《政协嘉兴市委员会关于全力助推长三角城市群重要中心城市建设的行动方案》等文件，这些都是聚焦党政工作重点的具体体现。我们要自觉围绕中心、服务大局，广泛协商、深度议政、务实监督，全力助推三个“一号工程”实施、长三角城市群重要中心

城市建设等省市重大部署落到实处、取得实效。要突出改革发展热点。习近平总书记指出，“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”要围绕当前国家机构改革、数字化改革、扩中提低改革、资源要素配置一体化改革、国资国企改革等热点，综合运用专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等形式，



找问题、提建议，为党委政府决策提出高质量建言。要紧盯社会民生焦点。坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，聚焦“一老一幼”、医疗教育、民生保障等群众“急难愁盼”问题，着力在履职为民上出实招、求实效，助推共同富裕真实可感。各位党员干部和党员委员要积极参与各项重点履职，切实当好履职尽责的先锋模范。

三要把“让企业敢干”结合到助企服务中。企业是经济发展的“细胞”，是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量。前期市政协按照市委部署，由主席会议成员带头，组织赴各县（市、区）、委员企业等开展“大走访大调研大服务大解题”活动，已为企业解决了一系列困难和问题，不少意见建议也转化为提案和社情民意信息，为党政决策提供参考。这项工作开局良好，接下来要持续推进“四大”活动，千方百计帮助企业排忧解难，不断激发各类市场主体发展活力。要主动服务。为企业创造好的营商环境是最高层次的服务企业。营商环境优化提升“一号改革工程”实施情况是今年省市县三级政协联动的专项集体民主监督，还有“推进长三角地区基本公共服务均等化建设情况”也是事关营商环境的一项省市联动民主监督，大家一定要高

度重视、上下联动、形成合力，以民主监督助力提升政务环境、法治环境、市场环境、经济生态环境、人文环境，助力打造“浙里最‘嘉’”营商环境品牌。要长效服务。通过干部联挂、驻企帮扶等途径，及时了解企业需求，对企业遇到的问题，能帮助协调解决的，就全力以赴解决，解决不了的，也要发挥专门协商机构作用，以提案、社情民意信息等形式，向市委、市政府和相关部门反映，并争取“有回音、有着落”。要精准服务。国家层面出台了一系列助企纾困政策，各地也拿出了大量配套措施，我们要围绕惠企助企政策落实情况加强民主监督，持续推动惠企助企政策落地落实，并在提高政策精准性、扩大政策受益面等方面提出一些管用的建议，进一步提振企业发展信心，切实助推“企业敢干”。

四要把“让群众敢首创”贯穿于凝聚共识中。人民群众是历史的主体，是历史的创造者。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。要坚持协商于民。牢固树立协商于民、协商为民的理念，利用“民生议事堂”“协商驿站”等基层协商平台，把协商民主的重心下移，让议政建言延伸到基层、深入到群众，特别是要找准党政重视、群众期盼的结合点，采取党委政府“交题”、委员向

界别群众“征题”等方式确定协商重点。要坚持问计于民。李强总理指出，坐在办公室碰到的都是问题，深入基层看到的全是办法。高手在民间。我们要充分发挥政协“有事好商量”的制度优势，更好地听取人民群众的意见建议，更有力激发群众首创的积极性和主动性。要坚持服务于民。结合送文化、送医疗、送科技、送教育、送法律、送体育“六送下乡”活动，把市委、市政府推出的农民“共富十法”、困难群众“共富十助”送到老百姓手上，并通过像“深化‘千万工程’，建设美丽乡村情况”这样的三级联动民主监督等途径，助推一系列富民惠民举措落到实处，让老百姓有钱创业、有地方创业，有办法创业，形成更多共同富裕的标志性成果。

同志们，全面推进党的建设和“四敢争先”实践活动，既是落实党中央和省委、市委部署要求的具体行动，更是打造“一个高地”、建设“五个政协”的内在要求。希望大家把今天会议精神落到实处，以高质量党建引领保障政协事业高质量发展，永葆“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的奋斗姿态，为打造长三角城市群重要中心城市、奋力谱写中国式现代化嘉兴新篇章作出全市政协系统更大贡献！

市政协开展“委员联系界别群众”专题调研



4月7日上午，市政协主席陈利众带队赴中国移动通信集团浙江有限公司嘉兴分公司、市教育局、市教育学院，走访委员代表并开展“委员联系界别群众”专题调研。市政协副主席徐勇、秘书长沈岱峰等参加。

陈利众一行首先来到中国移动通信集团浙江有限公司嘉兴分公司。在考察了5G数智体验厅，并听取了该公司关于当前主要工作情况以及2023年主要工作目标的汇报后，陈利众表示充分肯定。他说，公司围绕新基建、新动能、新作为，各项业务实现了跨越式发展，有力强化了网络建设，助推了经济发展，在服务地方民生上

作了很大的贡献。下一步，要在扩大有效投入、强化数字效能、更好服务百姓方面，进一步强化工作举措，为嘉兴打造长三角城市群重要中心城市、智造创新强市，更好地发挥运营商的作用。

在市教育局、市教育学院，陈利众参观了嘉兴市儿童青少年心理健康服务总站，充分肯定我市儿童青少年心理健康服务工作开展情况。他说，作为全国社会心理服务体系试点城市，嘉兴不论在平台的建设、队伍的建设，还是在项目的创新上都取得了实质性的效果。要进一步研究探索新的教育方法，更多地注重与实际结

合，在帮助家庭教育、促进社会和谐上发挥更大的作用。

在随后召开的座谈会上，市政协副主席徐勇、秘书长沈岱峰及有关委室负责人围绕如何更好开展“委员联系界别群众”工作提出意见建议。农工党界别、科协界别、科技界别、教育体育界别、医卫界别活动组的组长和代表围绕本界别活动组组织开展学习、调研视察、协商监督等履职活动的情况，及加强界别自身建设、发挥委员主体作用、密切联系界别群众等方面作了交流发言。

听取大家发言后，陈利众指出，党的二十大报告要求全面发展协商民主，要完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。作为初心之地的政协要积极探索，把“委员联系界别群众”工作同发挥人民政协专门协商机构作用、全力助力打造长三角城市群重要中心城市和建设智造创新强市结合起来，特别要在倾听民生、汇聚民智、阐释政策、传播共识中发挥更大作用，努力形成具有嘉兴特色的“委员联系界别群众”工作。

陈利众指出，去年换届以来，我市政协界别工作和“委员联系界别群众”工作都得到了进一步加强，明确了组织架构，优化了联系机制，积极开展界别活动，围绕市政协年度重点履职任务，选准角度，积极开展调查研究，在政协会议中更加突出了界别声音，在提案建议中更加体现了界别意愿，在调查研究中更加畅通了民意渠道，呈现出界别的集体优势转化为全局优势的良好局面。

围绕下一步工作，陈利众强调，要查找差距、补足短板，进一步优化和完善“委员联系界别群众”工作。一要增强联系的责任意识。每一位委员都要知责于心、担责于身、履责于行，特别是要围绕广泛凝聚共识、反映社情民意、助力改善民生、促进社会治理、践行全过程人民民主等方面，明确“委员联系界别群众”工作的责任清单。二要优化联系的方式方法。各界别活动组要深入调查研究、开展惠民服务、用好平台载体，引导委员更好地联系、服务界别群众，积极打造“一界别一品牌”，推动标准化、规范化、常态化的联系服务界别群众工作。三要加强联系的组织保障。市政协机关要强化统筹协调，各专委会要深化联系服务，界别组组长要更好发挥作用，政协委员要站稳群众立场，要及时总结提炼做法和经验，充分运用各级各类新闻

媒体广泛宣传，营造“委员联系界别群众”工作的浓厚氛围。

4月14日上午，市政协主席陈利众带队赴秀洲区开展“委员联系界别群众”专题调研，市政协副主席戴铭、赵如英，秘书长沈岱峰等参加。

陈利众一行首先来到浙江禾天下种业股份有限公司，详细了解了企业研发、销售等情况。陈利众点赞企业深耕研发，创新发展，希望企业继续加大研发力度，不断做大做强种子种业，政协委员也要充分发挥委员主体作用，更好联系服务界别群众。

在民建界别委员工作室，陈利众听取了委员工作室建设运行、委员学习履职、服务活动等情况。他要求，要继续发挥好委员工作室议政建言、凝聚共识、服务界别群众的作用，不断提升民建界别政协委员履职水平，展现民建界别政协委员

责任担当。

在随后召开的座谈会上，秀洲区政协交流了“委员联系界别群众”工作开展情况，相关界别活动组交流了组织开展履职活动情况、自身建设情况以及密切联系界别群众等方面的做法成效和意见建议。

陈利众指出，市政协以“委员联系界别群众”为主题进行专题调研，既是贯彻党的二十大精神的要求，也是大兴调查研究的需要，有利于市政协更加深入了解各界别活动组在开展履职活动、强化自身建设、推进“委员联系界别群众”等方面的做法和成效。从调研的情况看，各界别活动组切实做到了履职更主动，围绕党政中心大局，开展活动的主动性、自主性明显提高，委员参与界别活动的积极性、自觉性也进一步增强；活动更丰富，充分发挥界别优势，探索既适应界别自身特点、又有条件开展的



履职活动，活动的形式多样、灵活，特色鲜明；工作更有效，充分发挥委员主体作用，在广泛凝聚共识、联系服务界别群众方面，取得积极成效。

围绕下一步如何加强“委员联系界别群众”工作，陈利众强调重点要做好“三个结合”：一要与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育相结合。要把主题教育活动与“委员联系界别群众”工作有机结合，通过深入学习、大兴调查研究、自我查摆和整改工作中的问题不足，从而形成制度机制，实现委员作用进一步发挥、界别建设进一步强化、政协工作进一步提升的目的。二要与政协履职工作相结合。在开展“四敢争先”实践活动中、在大兴调查研究中、在深化委员读书活动中、在开展协商监督中、在打造为民服务履职品牌中、在践行全过程人民民主中密切联系群众。三要与强化界别建设相结合。进一步规范界别活动组履职活动，发挥委员主体作用，搭建多种形式的委员联系、服务界别群众的平台。各县（市、区）政协要发挥自身优势和特点，积极探索，努力创出特色、形成经验、建立机制，为全市乃至全省完善委员联系界别群众制度机制探路。

4月19日下午，市政协主席陈利众带队赴海宁市开展



“委员联系界别群众”专题调研，市政协副主席周连昆、俞红平，秘书长沈岱峰等参加调研。

“工作室什么时候建起来？”“已经办了几场活动？”陈利众一行首先来到了海宁市妇联界别委员工作室，详细了解工作室品牌建设以及活动开展情况。陈利众认为，界别委员工作室活动组织有方、重点聚焦、形式多样，可以说是收集民意信息的窗口，凝聚共识的驿站，服务群众的好阵地。

在“潮城工匠”政协委员会客厅，陈利众在听取相关工作情况介绍后表示肯定，希望委员会客厅继续探索创新，进一步开展好专题协商，更好凝聚共识，推进政协协商向基层延伸，在促进民生改善中彰显更多政协作为。

在随后召开的座谈会上，海宁市政协交流了“委员联系界别群众”工作开展情况，相关界别活动组交流了组织开展

履职活动等方面的做法成效和下一步工作建议。

陈利众对海宁市政协界别工作和市政协各界别活动组工作表示肯定，他认为，海宁市政协界别工作有声有色，提档升级了委员工作室，创新组建了18支界别服务队，持续推进界别“圆桌会”，扩大了界别群众有序政治参与的途径；市政协界别工作扎实有为，界别建设进一步加强，工作机制进一步健全，活动内容进一步丰富，协商议政进一步提质，聚识能力进一步提高。

就下一步工作，陈利众强调，思想认识要到位，作为红船旁的政协委员，要把联系界别群众、凝聚思想共识、反映群众诉求、为民办事解难作为委员履职的重要内容，不断巩固与界别群众的联系；组织保障要到位，市政协要加强组织指导，对于如何更好开展委员联系界别群众工作，形成更加

完善的制度机制；联系服务要到位，要在履职工作方案设计中，更多考虑联系界别群众内容，更好发挥界别的优势特长，围绕群众关心事、百姓贴心事，开展微调研、微协商；总结提炼要到位，全市政协系统都要围绕“委员联系界别群众”这个主题，积极探索实践，共同打造具有嘉兴辨识度的机制和品牌，为嘉兴经济社会高质量发展作出更大政协贡献。

5月16日下午，市政协主席陈利众带队赴嘉善县调研“委员联系界别群众”工作，市政协副主席盛全生、秘书长沈岱峰等参加。

陈利众一行首先来到嘉善魏塘街道委员工作室，详细了解工作室建设、委员履职等情况。“结合‘三位一体’平台建设，尤其是结合‘民生议事堂’和协商驿站协商活动的做法很不错。”陈利众对该工作室的创新做法给予肯定，希望工作室再接再厉，深化“界别联镇街，委员联网格”（双联）机制，形成委员联系服务群众的嘉善特色。

在嘉善县工商联界别议事厅，18名企业家政协委员正在开展工商联界约谈会。“平时议事规则是怎样的？目前有哪些协商计划？”陈利众认真听取了委员们的议事主题，询问了议事厅的服务内容和计划。他希望嘉善工商联界别活动组叠

加建设界别委员工作室，加强联系界别群众，用好界别议事厅协商平台，推进政协协商更好地服务营商环境建设，助力经济发展。

座谈会上，陈利众对嘉善县政协和市政协相关界别活动组履职工作和委员联系界别群众工作予以充分肯定。他指出，做好委员联系界别群众工作要着力在团结界别群众跟党走，了解界别群众思想状况，反映群众意见呼声，协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作等四个方面下力气。

针对下一步加强委员联系界别群众工作，陈利众强调：一要强化党建引领，着力夯实委员联系界别群众的基础。市、县（市、区）政协党组要把政协委员更好联系服务界别群众工作列入重要议程，各专委会、各界别活动组要强化组织领导，市县政协委员要不断强化界别

意识，不断巩固与界别群众联系。二要优化方式方法，着力提升委员联系界别群众的质效。既要结合大兴调查研究、座谈交流、结对联系等方式“走出去联系”，又要发挥好委员工作室、“民生议事堂”、协商驿站等平台载体作用“请进来联系”，还要深化云端联系，继续推进“数字政协”各类应用，让界别群众意见建议得到更高效反映。三要完善制度机制，着力强化委员联系界别群众的保障。建立完善主席会议成员联系界别、委员联系服务界别群众等制度机制，规范联系对象、联系方式、联系内容和保障措施；用好政协各类履职平台，丰富委员联系界别群众的内容；建立健全服务界别群众机制，组织好“六送下乡”等活动，进一步完善委员履职评价考核机制，提升委员联系界别群众的规范化、科学化水平。



『双碳』背景下嘉兴绿色低碳发展需关注的若干问题及对策建议

■ 市政协港澳台侨委

“双碳”背景下，在政策、市场、资本等多重因素的推动下，绿色低碳产业快速发展，也必将成为未来产业的重要组成部分。当前，嘉兴正处于加快打造长三角城市群重要中心城市，奋力谱写中国式现代化嘉兴新篇章的重要时期，本次主席会议以“双碳”背景下嘉兴绿色低碳发展路径为主题，着重分析如何在国家“双碳”目标驱动下，以振兴实业为己任，重塑产业赛道，推动绿色转型，推进高质量发展。会前调研由市政协港澳台侨委牵头，会同民建市委会成立课题组，在去年各党派、界别围绕“双碳”目标形成的20多个调研成果基础上，由市政协副主席戴铭带队，再次开展深入调研，听取市发展改革委等市级有关部门情况介绍，赴苏锡常等先进地区和市内绿色发展平台、企业实地调研，先后召开座谈会6场，充分听取各方意见，旨在进一步研判“双碳”形势，找准产业切口，分析突出问题，提出对策建议。

一、当前“双碳”政策下绿色低碳发展的时与势

实现碳达峰碳中和，是中央作出的重大战略决策。理解碳达峰碳中和，核心是产业竞争。“双碳”目标既是推动高质量发展的内在要求，也是产业经济高质量发展的必然路径。

从全球看，既是机会更是

挑战。俄乌冲突爆发后，加深了世界各国对能源安全问题的担忧。各国开始重新审视过度依赖化石燃料而造成的潜在风险，尤其是欧盟国家追求能源自主的决心更加坚定。这对全球低碳能源转型进程和新能源产业发展来说是机会窗口，但亦蕴含着挑战。新能源需求快速增长，欧盟基于碳中和目标和能源安全双重考虑，将2030年可再生能源在总能源供应中的占比目标，从40%提高到45%；同时欧盟碳关税的加速落地对未来企业产品出口将产生较大影响。

从国内看，既有压力更有动力。党的二十大提出了“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”“积极稳妥推进碳达峰碳中和”。但仍面临着传统高能耗产业的发展空间受到挤压，工业能耗、资源消耗、污染排放等总体水平仍然偏高等诸多压力。而绿色低碳发展则对技术创新、资源利用、要素配置、组织管理、体制机制等提供了强劲的驱动力。大力推进绿色低碳发展，既是我国产业转型的必然趋势，也是实现经济社会全面绿色转型的关键任务。

从周边看，既见标兵更见差距。分析我们调研的苏锡常，无论是规划、政策还是思路、举措，都值得我们学习借鉴。苏州市以全国碳排放交易市场建设为契机，引导企业增强碳

资产管理意识，实现主要高耗能产品单位产品碳排放达到国际先进水平，同时积极引导社会资本投入市场减排、产业减排和技术减排。无锡市构建“465”现代产业体系，全力打造物联网、集成电路、生物医药、软件与信息技术服务业4个地标产业集群，做大做强高端装备、高端纺织服装、节能环保、特色新材料、新能源、汽车及零部件6个优势产业集群，加快布局人工智能、量子科技、化合物半导体、氢能和储能、深海装备5个未来产业集群，抢占绿色低碳产业发展制高点。常州市举全市之力集全市之智精耕细作新能源生态，围绕新能源采集（太阳能光伏、风能发电）、输送（输配电装备）、存储（动力、储能电池）、利用（充电、新能源汽车）领域，以靠近终端销售市场的优势，抢下各大厂商“华东布局”的关键一棋，比亚迪、理想汽车、江苏时代、中创新航等头部或独角兽企业先后在该市布局，形成了“发储送用”新能源装备产业闭环。

二、我市绿色低碳发展的成效与问题

（一）绿色低碳发展的初步成效。近年来，我市围绕“双碳”目标，大力推动能源结构性调整，构建低碳产业体系，先行先试打造低（零）碳试点，绿色发展日益提质见效。从调

研看，以下方面初见成效。

1. 绿色低碳发展基础良好。绿色循环经济稳步推进，在造纸、钢铁、化纤、玻璃等多个重点领域形成了资源循环的链条，2022年建成国家级绿色工厂6家（累计27家），省级绿色低碳工业园区1个（累计3个）。低碳能源体系逐步优化，浙能嘉兴1号、华能嘉兴2号两个各30万千瓦的海上风电项目及送出工程实现全额并网；光伏装机规模突破300万千瓦，分布式光伏并网容量居全国前列，光伏产业链完整；海盐秦山核电全国首创核能供暖；成功加入国家燃料电池汽车示范上海城市群，加快培育氢能产业。

2. 绿色低碳产业加快转型。实施“两高一低”专项整治，全市整治高耗能企业247家、高排放企业307家、“低产出”企业472家，腾退低效用地2.2万亩，建成小微企业园24个。推进绿色制造工程，全市创建绿色工厂63家、节水型企业31家，127家企业通过清洁生产审核验收。新兴产业培育成效初显，聚焦集成电路、光伏、氢能、新能源汽车等12条标志性产业链，启动实施制造业产业基础再造和产业链提升“1+4”行动。

3. 绿色低碳场景有效推进。加快氢能场景示范应用，推广氢燃料电池公交，141辆氢燃料电池公交车投入运营。

推广低能耗、低污染、低排放、高效内河“绿色船舶”建造，已有9艘纯锂电动力和锂电池混合动力船舶用于内河水上市巴士。装配式建筑产业链不断夯实，四家装配式建筑生产基地成功落户海盐，节能材料、产品已形成产业链，建筑围护结构节能材料基本实现本地供应。

（二）绿色低碳发展需关注的若干问题。从“十四五”整体来看，国家尚未明确能耗“双控”有放松的趋势，“十四五”后期能耗双控大概率会收紧。尤其是随着能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，后期碳排放“双控”的压力会持续加大。从调研看，基于对形势的研判以及我市在长三角城市群中的定位、在全省经济发展和税收贡献中的地位和作用，对标苏锡常区域绿色发展，我市绿色低碳发展亟需关注以下问题。

1. 绿色发展底座偏轻。目前我市仍处于达峰期，能耗总量和碳排放总量仍处于增长阶段。从调研看，由于全市统一认识、统筹协调、全局规划不足以及区域土地资源有限等因素，我市基于绿色发展的能碳双控类基础设施仍然比较薄弱。如“十四五”期间，全市能耗增量空间为349.72万吨标煤，目前已用97.8%。碳排放产出率偏低。2021年，全市工业领域碳排放量占全市的

69.7%，而工业增加值仅占全市的46.5%，其中，化工、化纤、纺织、造纸、非金属矿物制品业、钢铁等六个行业的碳排放量占全市的46.8%、占工业领域的67.2%，工业增加值仅占全市的14.8%、占工业领域的31.9%，碳排放量和产出水平不太匹配，与经济发展所需的绿色底座要求存在差距且矛盾日益显现。

2. 绿色产业总量偏小。从调研看，一定程度上还存在对双碳产业重视程度、绿色产业链认知深度以及体制机制创新完善不够等问题，我市绿色低碳产业总量偏小，绿色低碳循环发展的经济体系还未成型。一是新能源产业产值偏低。以光伏、核电、氢能、风能、新能源汽车为主的新能源产业，2022年实现产值约为1270亿元，相较于人口相当的常州超5000亿元产值，仅为25%。且产业集聚度不高，《2022年胡润中国新能源产业集聚度城市榜》，列出了新能源产业集聚度最高的中国城市50强，常州作为GDP不足万亿的二线城市在榜单中排名第5，紧随其后苏州列第7，无锡列第16，而嘉兴未能入榜。二是循环经济建设起步较晚。如制造业两化改造方面，《关于推进制造业数字化绿色化改造的实施意见》刚印发不久，以数字化、绿色化为核心的技术改造还处于起步阶段，绿色工厂和未来工厂

的规模建设尚需时日。三是再生资源利用效益不高。除几家龙头企业外，再生资源回收企业规模普遍不大，再利用产业链短、附加值低，对于高附加值转化的技术研发仍需加强，对再生资源利用的减排效益尚待挖掘，如常州绿和科技年处置200万吨各类建筑施工垃圾，据测算可减少碳排放40余万吨。

3. 传统产业调控偏紧。从调研看，一方面，对落实“双碳”目标的认识尚有偏差。在推进“双碳”工作中，有些部门存在思维惯性和路径依赖，把“双碳”目标仅作为一项单一的任务来认知，缺乏系统观念且尚未形成合力。未能很好的统筹和协调破立之间、局部和全局之间、短期和长期之间的关系，对传统产业的能耗与碳排放容忍度偏紧。近年来，我市已有相当数量的链主型企业或者重要产业链节点企业投资外流。另一方面，对中小企业的支持力度尚显不足。对于中小企业本土发展的包容度偏小，在前几年的生态环境整治整顿中，“亩均论英雄”对我市经济提质增效曾起到重要作用，但不全面的评价也导致区域内部分中小企业外流，如不引起重视，将不利于形成集约紧凑、相辅相成的大中小企业配套的产业生态体系。

4. 绿色发展创新偏弱。一是企业创新能力偏弱。2021年

全市规上工业企业中，开展R&D活动的比重为43.01%，列全省第10；企业R&D人员占企业就业人员比重较低，仅7.78%，列全省第10；规上工业企业R&D经费支出占营业收入比重仅有1.33%，列全省第8；基础研究经费占全社会R&D经费投入比重仅0.41%，列全省第9。二是龙头企业总量偏少。千亿级企业仅1家（桐昆合并报表），百亿级企业11家，且与本地的协同配套不足，难以形成有效带动。全市入围2022浙江百强制制造业企业仅7家，低于杭州、宁波、绍兴、温州等地。三是优质企业数量不多。我市工业企业规模总体偏小，2021年全市规上工业平均资产为2.3亿元，与杭州（3.7亿元）、宁波（2.6亿元）差距较大。竞争性企业数量不多，专精特新“小巨人”企业仅为全省的7.2%。同时，我市如何结合科创金融试验区做出绿色金融特色、如何结合党建创新引领绿色发展等都是尚需研究的问题。

三、我市绿色低碳发展的对策建议

绿色低碳发展为实现“双碳”目标注入动力、凝聚合力、增添效力，是推进我市经济高质量发展的应有要义。我们必须树立全局和系统理念，在筑牢绿色底座、发展绿色产业、推进低碳转型、强化绿色创新

上出实招、出硬招。

(一) 筑牢绿色底座。为应对正在到来的国内能碳双控和欧美碳关税压力，我市应早规划、早布局、早储备、早投建和早掌控尽可能多的能碳双控指标资源，筑牢绿色发展基础设施底座。

1. 加强资源调查、规划和管理。建议发改、经信、自规、建设、农业等部门像管理土地资源一样，规划、管理和使用能碳双控项目空间资源和应用领域，加快摸清全市可用于投建及应用能碳双控项目的空间资源和应用领域家底，做好各类空间资源和应用领域应用尽用、应建尽建的详细规划和使用导则。

2. 做好全面布局、投资和建设。建议发改、经信、自规、建设、农业等部门像管理市政基础设施项目一样，全面规划和梳理拟投资的能碳双控项目库，鼓励各类投资主体积极有序实施各类能碳双控项目。如可再生能源项目：在全市范围内利用核能余热的供热项目、地面和屋面及建筑立面光伏发电项目、集中及分散式风电项目、储能项目、氢能项目等；如可再生资源利用项目：固废（建筑垃圾、工业垃圾、生活垃圾、渣土）、废水、废热、废气等；如能碳消费项目：各类电机、风机、空压机等能效提升项目；如农林减排项目：森林或者农业碳汇项目等。

3. 强化投资主体、方法和举措。加强对能碳双控项目的投资掌控。利用国资平台的优势，尽快成立国有区域性绿色发展基础设施投资建设平台，强化政府对绿色发展基础设施的统筹、平衡和掌控能力；制订出台专项政策，鼓励和引导区域内需要转型的或者经营受能碳双控影响较大的民营企业，成立或开辟专业绿色基础设施平台公司，大量投资持有、运营和管理能碳双控项目资产，尤其是中小企业，从而汇集成我市强大的绿色发展底座根基；统筹区域内外资源，在区域内能碳双控资源有限或者远远不能满足经济发展需求的情况下，以国有平台为主，民营平台为辅，通过对外投资的方式，走出嘉兴投建域外项目，以域外表（财务报表）内资产的方式储备和掌控能碳双控资源。

(二) 发展绿色产业。“双碳”目标下绿色产业发展迎来重大战略机遇，我市绿色产业发展基础扎实，要抓住机遇，把绿色产业作为未来最大的产业发展机会和增量来源之一，做大绿色产业发展增量。

1. 壮大绿色低碳新兴产业。加速培育新兴产业，重点培育汽车制造、新能源、生命健康、软件和集成电路、人工智能、航空航天、半导体等一批新兴产业，超前布局和发展柔性电子、区块链、虚拟现实等

未来产业。大力支持我市持续壮大高效风光发电、先进核电、氢能制储等清洁能源装备与关键零部件制造产业发展。依托我市资源禀赋优势，重点布局光伏产业、核能产业、氢能产业。

2. 做好绿色产业的顶层设计，对照国家发改委 2023 年最新发布的绿色产业指导目录，逐条梳理我市现有绿色产业现状，制订我市绿色产业指导目录，依据重要程度分级推进。学习江苏等地先进经验，加大对绿色低碳产业的全方位培育，如南京举办 2023 绿色低碳产业发展论坛，盐城提出打造绿色低碳发展示范区，并举办 2022 中国·盐城绿色低碳产业人才发展大会。

3. 强化绿色产业政策研究。加紧制订和落实《嘉兴市促进绿色低碳产业发展行动方案》，积极争创国家绿色产业示范基地，培育打造大型绿色产业集团和“专精特新”中小企业，逐个对产业集群制订专项产业政策，进行全产业链招商。从科技创新、产业体系、空间格局、国际合作等方面全面升级，着力打造科技创新突出、产业绿色低碳、空间布局合理、体制机制创新的高质量绿色低碳产业发展新样板。强化以“环境容量”和“生态承载力”作为前置约束的政策引导，确立各区域、各主体可使用的生态环境要素额度，并依托数字化，构建绿色低碳数智治理体系。

(三) 推进低碳转型。在大力发展绿色产业的同时，坚持先立后破和统筹协调原则，推动传统产业绿色化技术创新与改造升级，合理控制能碳总量，引导大中小企业产业生态协同低碳转型，夯实绿色产业发展存量。

1. 加大绿色新技术应用。结合现有的绿色工厂及零碳园区等相关政策，要求所有的传统产业尤其是能碳消耗较高的企业，全方位推广、应用绿色产业指导目录上的各类绿色先进技术，立足自身，进行全产业链低碳协同与优化，前端能源替代，中端节能改造，后端回收利用，从而实现产业链综合降碳。

2. 适度提升能碳指标的容忍度。在强化绿色技术应用的同时，因时制宜优化我市能碳双控涉及的能评、碳评等相关措施，确保2030达峰前嘉兴做大经济体量，确保嘉兴留有较大的面向未来的能碳使用基数、经济体量基数、税收基数和就业基数，同时也给企业转型升级留出优化和腾挪时间，给政府税收收入和财政支出结构优化和腾挪留出时间。

3. 推动传统优势产业“绿色化”转型。积极落实《关于推进制造业数字化绿色化改造的实施意见》，推动传统产业转轨新赛道，瞄准绿色产业涉及的七大产业集群，以渐进的量变实现传统产业绿色发展的质变，建设一批示范性绿色园区、

绿色工厂，培育一批专业化绿色制造服务机构，构建长效绿色供应链管理新模式。

4. 加强绿色产业主体培育。以人民为中心，提高对中小企业重要性的认识，增加对中小企业的包容性，关切和重视中小企业绿化改造和绿色转型。学习深圳和东莞，鼓励和促进大量中小企业入驻绿色工业大厦和楼宇式的中小企业园区，吸引流失在外的中小企业回归。大规模推动工业上楼行动，增加容积率，投资和建设绿色工业楼宇大厦和产业园区，增加我市产业容量和消化能力。

(四) 强化绿色创新。绿色、创新是新发展理念的两大内容，要以绿色带动创新，以创新促进绿色，将巨大的绿色发展机遇创新应用于中小企业转型、外贸高质量发展、共同富裕等，助推经济社会高质量发展。

1. 强化创新主体培育。整合在嘉的科研院所、高校、各类平台和企业协会的优质资源，着重在人才培养、金融服务、技术创新、数字化改造、招商引资、建设产业园区、政策申报、举办活动、受托管理等方面开展务实有效的服务，力争率先建成国内以服务创新型、专精特新、小巨人、单项冠军企业为主体的示范基地。

2. 强化对外绿色循环发展。在持续保持和提升参与以欧美为主的西方市场绿色产业

机会的同时，加大力度推动参与“一带一路”绿色发展。以推进绿色投资、深化绿色产能合作、提升绿色产品贸易和实施共同绿色治理等“一带一路”为主的外循环高质量发展，来对冲欧美外循环市场波动的压力，助推我市绿色产业集群的做大做强。

3. 强化绿色科创金融。抓住我市成功创建科创金融试验区的契机，结合绿色发展底座基础设施项目建设，参照传统基建和房地产行业，创新绿色金融模式，以绿色+科创金融创出嘉兴特色，既推动绿色创新，也推动绿色产业发展。

4. 强化绿色共富特色。结合中小企业转型升级，大规模引导中小企业进入绿色产业，抢抓与掀起新一轮民营经济及中小企业发展大潮。总结我市已实施的光伏共富电站经验，将绿色产业基建类项目作为重点推动的共富项目，地方政府和企业主体一起推动和应用，以实现绿色共富和生态共富。

5. 强化党建引领作用。立足红船起航地的政治优势，抓住我市建设长三角城市群重要中心城市和共同富裕示范区先行市的机会，实施党建引领绿色发展专项行动，规划和建设一批党建引领绿色发展园区、项目或总部基地，争创红船旁中国特色的党建引领绿色低碳发展新高地。

关于加强我市医卫人才引育的相关建议

■ 市政协委员第六界别活动组（农工党）

人民健康是实现共同富裕的首位保障，而医疗卫生人才队伍建设是卫生健康事业高质量发展的基础，是满足人民群众健康需求、推进健康嘉兴建设的重要保障。近年来，我市医卫人才引育工作一直较为薄弱，长期在全省排名靠后，其中每千人执业（助理）医师、护士数与省内先进地市相比，还有不少差距。市委、市政府高度重视，在嘉兴市“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议、嘉兴深化城乡统筹推动高质量发展建设共同富裕示范区的典范城市行动方案（2021-2025年）中均明确提出要加快医疗资源扩容提质，全力补齐医卫人才短板，力争到2025年末，相关重要指标超过全省平均水平。

市政协始终坚持围绕中心、服务大局，聚焦我市医卫人才引育短板，根据2023年度工作计划安排开展专题调研。3月以来在分管领导带领下，农工党界别组赴嘉善、海宁、湖州、绍兴等多地开展调研，听取当地卫生主管部门情况汇报，与

相关医疗机构负责人及科室主任等开展座谈交流，详细了解各地医疗卫生人才引育工作现状和做法，在调研过程中收集各类数据并加以分析和研究，提出建议如下：

一、基本情况

“十四五”开局以来，市、县（市、区）两级政府坚持把推进卫生健康事业高质量发展放在突出位置，积极谋划、上下合力，强势推进医卫人才队伍建设。市、县（市、区）两级政府在“十四五”总体规划的基础上，制订出台卫生健康事业发展、中医药发展等一系列配套政策，细化提出医卫人才队伍建设的目标要求、主要任务和保障措施。如：市级层面先后制订出台《关于更大力度加强卫生健康人才引进培养的若干政策意见》《关于补齐卫生人才短板 推动卫生健康事业跨越式发展的若干意见》；平湖市制订《卫生技术专业人才招聘、育、引专项工作计划》；嘉善县推出《关于进一步加强嘉善县卫生人才队伍建设的实施

细则》。同时由市政府分管副市长牵头相关部门成立工作专班，统筹协调推进市级层面政策支持、财政资金和编制保障，将千人医师数、护士数等指标纳入市对县（市、区）目标责任制和健康嘉兴考核，取得良好成效。

2022年，全市共招聘医卫人才2273人，其中学科带头人5名，博士16名（同比增长31.25%），硕士318名（同比增长7.4%）。培养领军人才、学科带头人及后备学科带头人164名，省市共建学科5个，扶持市级重点学科85个。深化柔性引才，与70家长三角地区知名医疗卫生机构建立了315个合作项目，共建8个院士工作站、49个联合诊疗（诊治）中心和600余个专家专病门诊，年均服务人次12万人次，开展高难度手术1万台。

至2022年末，嘉兴市共有各级各类医疗卫生服务机构1849家，其中医院101家，妇幼保健院（所）8家，社区卫生服务中心（卫生院）76家，

社区卫生服务站（村卫生室）715家，卫生监督所8家，疾病预防控制中心8家。全市卫生机构从业人员57041名（同比增长12.2%），其中卫生技术人员50110名（同比增长12.0%），占比87.85%，平均每千人拥有医生数3.67人、护士4.02人，较2021年分别提升了0.46人和0.51人。全市共有病床30408张，每千常住人口床位数5.48张。市卫生健康委共有直属单位12家，其中三甲医院4家（分别是嘉兴市第一医院、嘉兴市第二医院、嘉兴市妇幼保健院、嘉兴市中医医院），从业人员7980名。

二、存在问题和不足

调研中发现，虽然近两年我市医卫人才引育工作取得了不错的进步，但我们也要清醒地看到，对照湖州、绍兴等周边地市，对照“十四五”规划和共同富裕指标体系确定的目标任务，我市医卫人才队伍建设工作还任重道远。

（一）医疗卫生队伍发展跟不上人口增长速度

1. 常住人口快速增长，就医缺口愈发凸显。我市“七普”人口统计显示常住人口540.1万人，比“六普”时增加89.9万人，十年增长19.97%。截至2022年底，最新统计常住人口555.1万人，较2021年底551.6万人增加3.5万人。嘉兴地处长三角核心区域，可以预见在未来将有更多的常住人口快速涌入，但是医疗卫生队伍的发展跟不上人口的增长速率，我

市现有的医疗卫生服务保障供给和需求之间的缺口将越来越大，矛盾越来越突出。

2. 医卫人才总量不足，难以满足发展需求。截至2022年底，我市拥有执业（助理）医师20372人，注册护士22648，与2021年相比，千人执业（助理）医师数（17722）和护士数（19267）均有明显提升，但千人执业（助理）医师数和护士数指标分别仍只有3.67人、4.02人，在全省仍处比较落后的地位，距“十四五”末4.5人和5.0人的目标任务，医师、护士缺口巨大。

3. 高端人才招引困难，人才新政吸引力不足。截至2022年底，嘉兴市共招聘医学类博士16人，同期湖州市招引医学类博士29人。在高层次人才补贴政策上，以嘉兴市第一医院招聘全日制医学博士住房补贴

一项为例，嘉兴市人社局政策+市一院配套政策总计可给予105万购房补贴，而在湖州市中心医院这一数字最高是185万元，在同等条件下对人才吸引力明显不足。

（二）医疗机构总量和发展程度不够缺乏人才吸引力

1. 医疗机构总量偏少。截至2022年底，根据各地市国民经济和社会发展统计公报数据，嘉兴市共有各类医疗机构数1849家，医疗机构总数在全省排名靠后。常住人口数与我市相当的绍兴有2914家（比我市多1065家），常住人口不足我市一半的衢州有1813家（与我市相当）。现有医疗机构难以承载大规模新增医卫人才的重大需求，是制约我市医卫人才队伍建设的关键因素。

2. 市级医院高质量发展不充分。市级医院高质量发展不



充分，在最近一次的全国三级公立医院绩效考核中我市仅有嘉兴市第一医院达到 A+ 等级。省区域专病中心仅有市第一医院麻醉科、市第二医院神经内科、市妇幼保健院产科，重点实验室和国家级、省级重点专科数量数偏少，学科建设、医疗水平、科研能力等与周边地市相比，还存在不小差距，缺少肿瘤、康复、儿科等专科医院。

3. 区县医疗机构能力有限。南湖区和秀洲区尚没有一家综合性医院（尚在建设过程中），全市 5 个县（市）13 个医共体牵头医院尚未全部达到三级乙等医院。乡镇卫生院（社区卫生服务中心）能力普遍偏弱，主要依靠外院专家门诊或牵头医院医生下沉排班提升医疗能力。基层医疗卫生机构招聘难、留人难的问题比较突出，导致基层医疗机构公共卫生、精神卫生、儿科、麻醉、影像、放射等人才缺乏。

（三）财政保障和机制创新不足制约人才引进

1. 财政保障有待进一步加强。医卫人才新政财政补贴力度较周边地市仍有一定差距，且政策享受范围还比较小，审批流程复杂费时，对高层次人才吸引力还不够，需紧跟形势发展及时进行调整和完善。全市医疗卫生支出占财政支出比重低于全省平均值，（2020 年 6.38%，全省 8.32%；2021 年 6.59%，全省 8.24%），全市医疗机构财政拨款收入占比也排名全省靠后（2020 年、2021

年占比为 18.42%、20.24%，列全省第 9 位、第 8 位）。财政投入落后于全省平均水平，与我市财政收入排名全省前列不相匹配。《关于全面推开县级公立医院综合改革的实施意见》（国办发〔2015〕33 号）文件要求“全面落实政府对县级公立医院符合规划的基本建设和设备购置等投入政策”，但目前财政无法给予县级医院基础设施建设和大型医疗设备购买全额补助。

2. 医共体内人员流动壁垒有待打破。医共体牵头医院和成员单位因人员编制性质不同，另外成员单位大部分为全科医师，而牵头单位大部分为专科医师，受这些因素的限制，医共体内部无法真正的像“一家人”那样统筹调配人员，已经成为医共体高质量发展阻碍，需要积极探索，深入推进医共体人事制度改革创新。

3. 民营机构补充作用有待增强。我市现有各类民营医疗机构 815 家，数量在全省排名靠后，主要以门诊部、诊所为主，上规模民营医院较少，全市仅有 1 家海宁康华医院通过浙江省医院等级评审。全市民营医疗机构共有从业人员 14394 人，占 28.15%，床位 8410 张，占 28.15%。民营医疗机构在推进我市卫生健康事业发展和医卫人才队伍建设方面的必要补充作用尚没有得到充分发挥。

三、对策和建议

（一）加强医卫人才引进

1. 加强校园招聘力度。着眼全市，注重嘉兴城市品牌打造和营销，特别是加强国内知名医学院校宣传。每年校园招聘可由县区分管领导带队，增加嘉兴地区在各大医学院校内的影响力，营造良好的“城市第一印象”。完善校园招聘方式，给予医院更大招聘自主权或灵活性，增加招聘频次扩大招聘范围，加大国内外优质医学院校全日制博士、“双一流”大学全日制硕士和紧缺专业非“双一流”大学全日制硕士招聘力度。深化基层医疗机构全科医生定向培养机制，加大基层紧缺的专科医生定向培养的数量。

2. 加大人才引进力度。有效利用长三角一体化优势，加强与沪杭三甲医院及知名医学院校合作，完善院士工作站、名专家工作室和专科联盟等长效运作机制。深入开展“名医到嘉”工程，进一步完善高层次人才医卫人才柔性引进专项政策，形成接轨沪杭柔性引才新局面。加强对医卫人才目录以外的实用型、紧缺型高层次人才引进，探索建立“一事一议”制度，参照市级人才政策落实住房补助、科研经费和其他补助待遇。

3. 加大人才培养力度。持续深化省“551 卫生人才”和市“351 卫生人才”培养工程，培养遴选一批学科带头人。采取“国外+高校+实践”培训模式，锻造一批具有全球视野和国际水平的优秀人才。选派

优秀骨干人才赴国内知名医学院校和医疗卫生机构培训、进修和挂职。做深做实医共体内传帮带人才培养机制，加强人员双向交流，扩大联合门诊、联合病房建设，通过同质化管理提升基层医疗机构人才培育进度。

（二）打造人才引育平台

1. 加快公立医院建设。加快推进公立医疗机构硬件建设，提升医卫人才承载力。推进市第二医院迁建（长三角国际医学中心）、市第一医院二期建设、市中医医院改扩建以及各县市在建项目，推动国家区域医疗中心（浙江大学医学院附属第二医院嘉兴医院）落地。做大做强市属医院平台，支持县级医院创建三级医院，推动一批乡镇卫生院（社区卫生服务中心）创建社区医院，全市范围内深化村卫生室（社区卫生服务站）改扩建工作，提高医疗机构等级水平，提升硬件设施，加大对医卫人才的吸引力。

2. 加强重点专科（学科）建设。利用区位优势，加强与沪杭高端医疗机构合作，建成一批联合诊治中心和名专家工作室，提升学科建设及科研能力，打造一批优势学科、重点专科和专病中心。深入推进胸痛中心、卒中中心、创伤中心等“五大中心”建设，推广多学科诊疗服务，探索建立疑难复杂专病临床诊疗中心。加强医学科研载体平台建设，与国内外医疗机构、高等医学院校、科研院所等合作建立一批重点

实验室或分支机构，联合开展重大项目集中攻坚，加快卫生健康科技成果转移转化。充分利用嘉兴学院的科研与教学资源，加强学科交叉创新，促进学科建设可持续发展。

3. 建立多元办医体系。加快落实社会办医扶持政策措施，优化产业发展环境，支持、吸引优质社会资本来嘉兴办医。引导社会力量举办康复、护理、安宁疗护、妇儿等专科医疗机构，促进品牌化、专业化和特色化发展。支持现有规模民营医院提标扩能，加强内涵建设，提升民营医院等级水平，培育、引进一批二级以上等级医院和达到三级医院规模的社会办医院，引导社会办医向高水平、规模化方向发展。

（三）强化人才引育保障

1. 优化完善引才政策。对标周边地市，完善高层次医卫人才引进补贴政策，制订出台更加务实、更有优势、更具吸引力的新一轮医卫人才新政。针对医卫人才的特殊性，适当放宽“一事一议”范围。要进一步提高住房补助、工资外津补贴和科研经费资助的标准，进一步拓展高层次人才覆盖面，进一步制定优化“柔性引才”政策，让更多优秀的毕业生和专业人才也能享受相关政策待遇。统筹协调做好高层次人才随迁家属就业、子女就学等配套政策。

2. 加大财政保障力度。健全医疗卫生财政投入保障长效机制，使医疗卫生支出占财政

支出比重和医疗机构财政拨款占收入比重逐步达到全省平均水平以上。市县两级财政加大对公立医院基础建设和设备购置补助力度；设立医卫人才专项资金，加大对医卫人才招引、培养和因新建、迁建、改扩建医院需提前储备人才的财政资金保障。深入推进基层医疗机构财政补偿机制改革，重点加强基本和基础保障，提高相关专项补助和购买的各项公共服务资金的补偿标准。扩大财政支持范围，探索将预防、康复、安宁疗护、延时门诊等项目以合理当量纳入政府购买基本公共卫生、医疗服务项目，促进基层医疗服务由“重治病”向“保健康”转变。

3. 推进体制机制创新。要深化完善医务人员激励机制，按照“两个允许”和《浙江省公立医院薪酬制度改革指导意见》要求，科学合理核定公立医院薪酬总量，并允许在核定的薪酬总量内进行自主分配，完善医疗机构内部绩效工资分配机制，进一步向临床一线、骨干人才和重点岗位倾斜。探索推广首席专家年薪制，各类人才津贴、补助等不列入绩效工资总额管理。深入推进医共体人事制度改革创新，探索建立“老人老办法、新人新办法”县域内统筹调配使用机制，按照医共体牵头医院实行员额报备核定编制数，统筹调配至基层医疗卫生机构使用，财政每年按照实际到岗人数予以保障。



党的二十大报告强调“积极稳妥推进碳达峰碳中和”，近年来，嘉兴深入学习贯彻习近平总书记关于碳达峰碳中和的重要论述精神，切实将思想和行动统一到党中央和省委的重大决策部署上来，制定了“双碳”工作实施方案，落实了具体工作举措，推动我市碳达峰碳中和各项工作取得了显著成效。

4月13日上午，市政协召开九届二十五次主席会议，围绕“探索‘双碳’背景下嘉兴绿色低碳发展路径”主题，开展“请你来协商”专题协商会。市政协主席陈利众主持会议并讲话，副主席盛全生、薛佳平、戴铭、周连昆、王登峰、徐勇，秘书长沈岱峰等参加，市委常委、常务副市长朱苗应邀参加。

会上，4位市政协委员踊跃发言，积极建言献策。

发挥金融驱动力 助力产业“转绿”

政协委员、建行嘉兴分行风险管理部风险经理 张仿龙

绿色金融是我市实现“双碳”目标不可或缺的一环。目前，我市发展绿色金融的态势虽已展开，但绿色金融发展力全省排名偏后，对地方产

业绿色低碳转型的影响力还没有充分显现。目前阶段存在的主要问题有：绿色金融工作机制尚不完善，推动力度需再加强；绿色金融服务环境尚

需优化，推进进度需再加快；绿色金融产品体系尚需拓展，推进实效需再加强。为此，建议：

一是充分发挥政府引导作用，构建绿色金融生态体系。通过建立绿色金融协同工作机制，实施绿色贷款贴息、绿色债券发行奖励等财政工具，制定绿色金融服务标准，加大金融机构对地方经济贡献占比权重等举措，充分激发金融机构绿色发展动力，引导金融机构主动探索创新符合绿色融资需求的授信模式。

二是充分优化金融服务环境，助力传统产业转型升级。建立企业碳信息披露机制，降低银企信息不对称；定期举办“银企绿色融资对接活动”，帮助园区和项目开拓绿色融资渠道；探索政、银合作开展绿色企业及绿色项目评价认定，形成全市绿色融资主体名单，助力绿色企业发展壮大。

三是多元化、多渠道发力，推进企业“减碳为零”。引进和培育绿色低碳项目第三方认定评估机构，确保高碳企业转型的真实性；鼓励金融机构引进或培养绿色金融专业人才、建立绿色信贷风控模型，提高金融机构对绿色信贷业务进行



可行性评估、风险识别、量化和防控的能力；设立绿色基金，支持地方节能减排、生态建设、绿色经济产业发展；打造特色碳金融产品，利用信息数据资源优势，为企业提供适应低碳经济发展的专业化、全方位金融服务方案。

加快绿色低碳领域关键核心技术攻关及成果应用机制创新

市政协委员、嘉兴学院经济学院国际交流与教育中心主任 王焕祥

目前，嘉兴制造业企业在绿色创新发展方面仍面临一些挑战。如，能源改革仍需夯实、绿色创新政策仍需加大力度、企业绿色创新成本偏高、研发投入意愿和力量不足等。建议：

一是强化绿色创新政策。注重采用绿色技术对现有设施设备进行升级改造，减少企业成本压力；通过政策引导设计，明确绿色技术创新方向，以市场机制激发绿色技术创新的内生动

力。

二是强化产创融合。首先要导入以绿色技术创新体系为基础、为主导的内生性支撑，通过积极规划，引导、优化绿色创新发展的技术领域、速度和规模；其次要部署、实施一批具有应急性、前瞻性、系统性的低排放技术研发和创新项目，突破嘉兴现有产业碳中和发展中的技术瓶颈。

三是建立共用技术攻关体系。从战略高度保障绿色创新战略资源、培育绿色创新战略科技力量；组建跨区域、龙头企业主导、高校院所支撑、各创新主体相互协同的绿色创新体系；充分发挥政府在重点项目协同和研发活动一体化中的作用，形成具备创造商业价值的绿色创新基座。

四是加强创新人才培养。出台专项政策措施，对相关部门实施清单化考核激励，注重提升相关人才在加快产业绿色转型升级发展方面的作用；举办绿色技术领域的领军人才产品推介展示会、国际人才合作交流大会等活动，吸引海内外高层次专业技术人才带绿色技术项目与嘉兴金融界、企业界、主要创业创新平台进行对接合作，同时吸引该领域人才来嘉兴创业创新。



引导物流企业发展新能源重卡

市政协委员、振石集团浙江宇石国际物流有限公司董事长 寿丹平



随着嘉兴市社会物流规模的快速扩大、能源消耗和环境形势的加重、城市交通压力的加大，传统的物流运作模式已难以为继，也不符合生态文明建设的要求。推广具有节能、环保等优势的新能源电动重卡，是未来物流企业和政府关注的焦点。

但从现实情况看，目前新能源重卡车使用占比并不高，面临“叫好不叫卖”的尴尬局面。主要原因在于：一是当前物流行业从业者群体特殊性，导致其对新能源车辆关注点较低；二是大型物流企业成本压力相对较高，对新能源车辆大批量投入持谨慎观望态度。为此，建议：

政府对新能源重卡出台专门补贴政策。一是

可以按购置车辆数予以一定补助，以及税收减免政策优惠。二是对嘉兴市范围内物流企业，根据新能源车辆的运营里程进行核算奖励，通过大力度的优惠措施，为当地新能源车辆的运营发展提供积极环境。

从新能源重卡的充电站领域入手，提供便利服务。一是建议由政府部门牵头在周边区域建设相应充电站，为新能源重卡提供配套服务设施，扩大新能源重卡物流企业运输辐射范围。二是建议出台相关补助政策，鼓励大型物流企业或物流

园区在内部建设自主电站或者公共电站，提供物流服务。

从绿色物流角度出发，加强全市范围内的宣传力度，树立物流企业典型，打造绿色品牌形象。建议组织开展绿色物流相关活动，以技能比武、工会竞赛、线上活动等形式，将绿色物流、低碳发展理念通过各类活动进行宣传，不断扩大绿色物流的概念意识，形成全行业共同参与的绿色物流良性发展道路。

先行建设出口企业双碳服务平台

市政协委员、浙江出海云技术有限公司董事长 华俊



去年，欧盟理事会和欧洲议会就欧盟碳排放交易体系 (EU ETS) 改革方案达成了协议，同时确定碳边境调节机制 (CBAM，又称“碳关税”) 实施细节。CBAM 要求进口商在向欧盟进口特定种类货物时，应申报货物的碳排放量，并按照欧盟排放交易系统下的碳排放价格，购买相应的

CBAM 证书。欧洲“碳关税”的加速落地对我市出口产业影响“覆盖广、影响大、时间紧”，需要相关部门予以高度重视。目前存在的主要问题有：企业缺乏应对经验、缺乏专业服务机构、政策引导机制不足等。建议：

一是多部门联动组建“碳关税”研究小组。由市发改委牵头，联合商务、经信等部门及双碳领域专家组建研究小组，密切关注并持续追踪欧盟 CBAM 的后续立法进展，以便在制度实施后能够及时拿出应对办法。

二是建设培育全市出口企业双碳服务平台。由政府牵头，鼓励并扶持有条件的民营企业共同参与，建设专门帮助全市出口企业应对碳关税以及相关问题的服务平台。

三是研究企业应对方案与金融政策相结合。企业低碳转型发展对目前的生产设备、技术工艺、能源条件以及产业生态提出了更高的要求，建议相关部门为我市出口企业提供解决方案和路径，并通过结合金融政策，帮助企业低碳转型。

以高质量履职助力共同富裕示范区建设 打响三张协商品牌

■ 章 剑

习近平总书记在党的二十大报告中强调，协商民主是实践全过程人民民主的重要形式，并对全面发展协商民主作出战略部署。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展协商民主，对于发展全过程人民民主，健全人民当家作主制度体系，发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，把全党全国各族人民的智慧和力量凝聚到新时代新征程党的中心任务上来，全面建设社会主义现代化国家，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，具有重大而深远的意义。

浙江嘉兴作为党的诞生地、革命红船的起航地，习近平总书记对嘉兴发展十分关心，从到浙江工作开始算起，先后26次到嘉兴考察指导，对嘉兴工作作出了一系列重要的指示批示。南湖区是嘉兴的主城区，作为红船旁的政协，南湖区政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，学习贯彻习近平总书记关于嘉兴的一系列重要指示批示精神。紧紧围绕中心，自觉服务大局，积极探索基层政协开展工作的有效载体和方式，特别是在加强党对政协工作的领导、践行全过程人民民主方面，始终干在实处、走在前列、勇立潮头，当好标杆，工作取得了一定的成效。

南湖区政协重点打响“请你来协商”“民生议事堂”“政企协商会”三张品牌，以高质量履职助力共同富裕示范区建设。

一、打响“请你来协商”品牌

2019年以来，南湖区政协按照浙江省“请你来协商”平台建设的部署要求，结合实际，主动探索，大胆实践，努力打响具有南湖特色的“请你来协商”工作品牌。一是加强党对重大协商的领导。在搭建好常态化协商平台基础上，制度化建立“请你来协商”工作体系，每年制定“1+2+6+X”年度协商计划，以“请你来协商”平台为主轴，全体会议协商、常委会会议协商、主席会议协商为重点，专题协商、对口协商、界别协商为常态的协商议政格局全面形成。精选“党政所需、群众所盼、政协所能”的协商课题，通过建立党政点题、委员荐题、公开征题的选题机制，及时提出下一年度“请你来协商”活动计划草案，并经主席会议审议，区委常委会审定下发，确保“请你来协商”工作始终在党委领导下有序推进。二是构建协商闭环体系。抓实建章立制，重点抓住会前调研、会中协商、会后落实三个环节，建立协商意见建议区领导领衔办理、结果反馈、跟踪问效三项机制，努力提高专门协商机构的工作质效。在协商内容上，

重点围绕党政工作重点、基层治理焦点问题；在协商密度上，按照年度协商计划，由主席会议成员每人领办1-2项，确保季季有重点、月月有协商，实现协商常态化；在协商形式上，注重扩大协商面，广泛邀请与议题有关的界别群众代表参加，综合运用“会场+现场”“线上+线下”等灵活形式，增强协商活跃性。三是注重协商成果转化。协商成果转化是协商的关键环节，区政协重点在成果报送、建议办理、跟踪督办等方面进行细化探索，全力做优协商成果落实落地的“下半篇文章”。明确协商会后7个工作日内及时将协商纪要报送区委、区政府，经区政府领导阅批交由相关责任部门办理，部门一般应在明确办理意见后3个月内以书面、会议通报等形式向区政协反馈协商意见办理、采纳情况。区政协采取视察、调研、座谈、走访等多种方式，加强对协商意见建议办理情况的“回头看”，并把落实情况纳入区政协对各部门年度评价，推动协商成果转化落实。如，聚焦“打造一批高能级数字化特色产业生态园”议题，开展“请你来协商”活动，邀请区长与政协委员、党外人士面对面协商座谈。相关调研材料获区委、区政府主要领导批示肯定，提出的意见建议为区委、区政府加快推进“万亩千亿”微电子

新产业平台建设注入政协力量。

二、打响“民生议事堂”基层协商品牌

“民生议事堂”是发源于嘉兴的浙江省政协工作品牌，全国政协主要领导曾在嘉兴调研时，对这一基层的创新赞誉有加。一是推进政协协商向基层延伸。区政协坚持把“民生议事堂”作为践行全过程人民民主的重要载体来打造，在镇（街道）层面深入推进“民生议事堂”品牌建设，深化政协协商与基层民主协商相衔接、与基层社会治理相结合。创新打造“2+X”“民生议事堂”协商格局，“2”是各镇（街道）每年至少开展2次“民生议事堂”协商，“X”是在村（社区）建立“协商驿站”，作为“民生议事堂”向村（社区）延伸的重要阵地，进一步促进委员履职向基层拓展。二是提升平台协商效能。坚持开门协商、开放协商的原则，把政协协商平台搭建在群众的家门口，把涉及群众切身利益的协商送到村头巷尾，坚持议题与谁相关就请谁来参加，广泛邀请群众代表等利益相关方参与，组织政协委员、乡贤和村（社区）居民代表与相关部门负责人围坐一堂、共商对策，扩大了基层群众有序的政治参与，将民智集中和民意体现深深嵌入协商全过程。近年来，依托“民生议事堂”平台，围绕群众身

边的热点和难点问题开展协商，推动了一批民生“关键小事”的解决。如，城南街道委员履职小组围绕“解决老旧小区停车难”开展“民生议事堂”协商，助推长新公寓居民的“停车难”问题得到改善，小区车位从270个增加到609个，原定规划的6个充电车位增加到15个，从“一位难求”到“有位有序”，有力提升群众百姓的获得感幸福感。三是丰富基层协商载体。依托村（社区）党群服务中心、文化礼堂、产业集聚区、美丽乡村等公共空间，指导推动全区131个村（社区）全部建立“协商驿站”，组织委员聚焦事关群众切身利益的民生“关键小事”开展“民情恳谈会”“双听互动会”等“微协商”活动，把政协委员的履职触角延伸到基层群众之中，形成了“丰声议事厅”“湘·商”“‘南’事共商 湖畔之声”等具有地域特色的协商机制。为推动协商更接地气，更有实效，区政协建立健全委员联系界别群众制度机制，将政协委员全部划入镇（街道）网格，组织委员就地就近开展微协商、微互动，努力为民排忧解难。

三、打响“政企协商会”品牌

习近平总书记强调：“始终把民营企业和民营企业企业家当作自己人，在民营企业遇到困难的时候给予支持，在民营企

业遇到困难的时候给予指导。”一是用心用情精准服务。2023年以来，南湖区政协创新工作举措，研究印发《“大走访大调研大服务大解题”暨“面对面问需于企 点对点精准服务”活动通知》，明确工作任务，大兴调查研究，主席会议成员带领各委室分赴各镇（街道）、园区开展走访调研，倾听企业诉求，了解委员所属企业存在的困难和问题，宣传讲解党委政府助企惠企政策等，广泛收集制约企业发展的堵点痛点问题，为企业发展鼓劲、增添发展信心。二是破堵清障护航发展。聚焦走访调研中收集的普遍性问题、个性化难题，区政协及时通过社情民意信息快报、专报的形式向区委、区政府反映，并提出有价值的意见建议。截至2023年4月20日，已向区委、区政府报送社情民意快报（专报）4篇，获得区委、区政府领导批示5次。着眼企业发展，报送《我区制造业企业对外投资调查及建议》，获区委书记、区长双双点赞并批示，区政协报告清晰总结并分析了南湖区制造业对外投资的现状和成果，对策建议针对性强，措施精准。相关领导和职能部门高度重视，采取系列举措，加快培育壮大“链主”企业主导力和竞争力，为高质量发展和深入实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”夯实产业基础。同时，

南湖区政协将助推引进重大项目作为政协工作融入党政工作大局的切入点，作为服务经济建设的突破口，针对某特钢项目深入调研形成调研报告，在市委、区委专题调研会上全面分析优势前景，科学提出对策建议，获市委书记肯定，为区委争取重大项目贡献了政协力量。三是搭建政企沟通桥梁。2023年，南湖区政协立足浙江优势，紧跟经济形势，紧扣发展需求，创新搭建政府与企业沟通交流的平台，3月底成功举办首场政企协商会。会前，深入开展调研，精心设计调查问卷，精准掌握委员企业发展基本情况，根据性质、规模、行业特点，精挑细选12位来自企业的委员参加政企协商会。会中，委员和相关职能部门交流分享企业创新创业的经验做法、问题短板，预判下一阶段的经济形势，并围绕优化营商环境、加强人才服务、企业科技创新、破解要素制约等方面踊跃建言献策。会后，以社情民意信息快报的形式报送区委、区政府领导和相关职能部门，获区委书记批示肯定。区政协计划每季度分主题开展政企协商会，充分运用好政企协商会这个平台，为优化营商环境、推动民营经济高质量发展凝聚智慧力量。

（作者系南湖区政协主席、党组书记）

四敢争先 奋楫向前

——全市政协系统党的建设工作会议暨“四敢争先”实践活动部署会召开

3月24日下午，全市政协系统党的建设工作会议暨“四敢争先”实践活动部署会召开，市政协主席、党组书记陈利众讲话，市政协副主席、党组副书记盛全生主持，副主席薛佳平、赵如英、周连昆、徐勇，秘书长沈岱峰等参加。

会上，秀洲区政协、平湖市政协机关和嘉兴市政协教科卫体委党员委员履职临时党支部相关负责人作了党建工作交流发言，发布了嘉兴市政协系统“四敢争先”实践活动倡议书，四名同志作了表态发言。

唯实惟先 昂扬向上

争当新时代加强和改进人民政协工作排头兵

嘉兴市政协副秘书长、机关党委书记褚健伟在会上作表态发言

要做深“联”字，让党员干部“敢为”：



与中心工作相“联”。继续强化党建引领作用，带领机关基层党组织和广大党员干部主动投入到市委、市政府、市政协工作大局中，推动党建与业务深度融合，力争创出1-2个特色党建品牌，提升政协党建工作的辨识度。

与基层群众相“联”。大兴调查研究，深化机关基层党组织和村（社区）党组织结对工作，广泛开展各类志愿服务活动，

动员机关党员干部深入基层一线走亲连心、蹲点调研、驻企服务，听真话，察真情，建真言，解真忧。

与守正创新相“联”。倡导和鼓励机关党员先锋示范，勤于思考，善于研究，准确把握人民政协性质、地位、职能、作用，依照宪法法律和政协章程，紧密结合市政协实际，敢想敢做，开拓创新，奋发有为勇争先。

“敢”字为先 “闯”字为要

为创建国家级经济开发区贡献政协力量

海盐县政协委员、海盐经济开发区（西塘桥街道）党工委副书记夏一鸣在会上作表态发言

积极履职尽责，以“直面难题”的姿态闯，特别是要用好“三位一体”平台，鼓励委员争当攻坚克难的“破局者”。

以民生议事堂为依托，全力助推共同富裕。聚焦“一老一小”和群众急难愁盼问题，给每位委员制定年度“一人一

户”“一人一事”履职计划，积极开展民生议事堂活动，及时组织委员开展基层民主协商，切实破解基层难题。

以委员工作室为依托，切实解决企业难题。通过委员联企联村、民情大走访、委员工作室“开门会客”等途径，组织委员深入企业和界别群众，摸实情、出实招、解难题。

以社情民意信息联系点为依托，积极开展建言献策。围

绕县委、县政府年度重点工作、重大项目、重要行动等，通过睦邻客厅挑题、民情联络访题等多种方式，收集民情、汇聚民智、反映民意。同时，紧盯民生实事项目的实施和成效，组织民主监督，全力维护人民群众根本利益。



弘扬“红船精神” 发出“企业敢干”时代强音

嘉兴市政协常委、嘉兴市美丽家食品有限责任公司总经理庄来盛在会上作表态发言



民营企业家的成功从来不是依靠循规蹈矩，是靠“拼”，打破陈规、开辟新路，是靠“闯”，披荆斩棘、一往无前。“企业敢干”为我们企业发展注入了新动能。

作为民营企业家，我将继续以“敢干”的勇气，带领企业以产品高端化、企业智能化、运行绿色化、市场国际化为新取向，切实推进节能降耗，守

好品质大关，强化企业科技创新能力，走出一条坚守实体、做精主业，逆势上扬、勇攀高峰的发展之路。

作为政协委员，我将更加关注如何提升民营经济把发展战略融入到嘉兴的发展大局，积极把握好上级政策导向，助力嘉兴加快打造数字经济产业创新集群，与嘉兴发展同频共振、相互融合。

践行“四敢”精神 争当科创工作首创者

嘉兴市政协委员、上海交大嘉兴科技园孵化器副主任农静在会上作表态发言



习近平总书记在二十大报告中强调，必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。这就要求我们科创工作者，要“敢”字当头、“创”字为先、“实”字为要，努力把科技创新“关键变量”转化为高质量发展“最大增量”。

我将发挥政协委员的主体作用和优势，在政协的履职平台上，凝心聚力，精准服务好科技型中小企业、高新技术

企业、创新创业人才企业等重点企业，积极帮企业争取国家、省、市科技政策，为企业纾难解困，从而更好以商引商、以才招才。同时，我将围绕科技成果提速攻坚积极建言献策，如完善企业出题、院所出智、协同破题的“悬赏制”“揭榜制”创新制度，共建共享高能级创新平台，设立科研成果产业化基金，促进科研成果就地交易、就地转化、就地应用。

市政协领导以普通党员身份参加所在党支部组织生活会

3月17日上午，市政协主席、党组书记陈利众以普通党员身份参加所在市政协机关第一党支部组织生活会，同支部党员们一起，检视问题不足，剖析产生根源，明确整改措施，推动理论学习成果落地见效。市政协秘书长沈岱峰，八届市政协副主席张文华及秘书长李国明一同以普通党员身份参加会议。

会上，第一党支部书记代表支委会汇报2022年度支部工作情况并进行个人述职，带头作对照检查。支部党员们聚焦党的二十大精神，对照“六查六看”以及“查找6方面差距”的要求，联系工作实际严肃开展批评与自我批评，达到了统一思想、增进团结、解决问题、促进工作的目的。

陈利众认真听取每一位党员发言，并与大家深入交流探讨。他充分肯定了第一党支部过去一年的工作，并结合学习贯彻党的二十大精神，对支部党员同志提出四点希望和要求：一要自觉锤炼政治品格，时刻做到心中有党。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。第一党支部的党员大多数在办公室、研究室工作，要经常同党中央精神对标对表，把总书记重要讲话和对浙江、嘉兴的重要指

示批示精神深刻领会到位，先学一步、深学一层、多悟一分，多出大主意、出好主意，为“打造一个高地、建设五个政协”，强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升，打造长三角城市群重要中心城市贡献智慧和力量。二要自觉践行行为民初心，时刻做到心中有民。要进一步深入基层服务群众，围绕助力实施“数字经济创新提质”“营商环境优化提升”“地瓜经济提升能级”三个“一号工程”、打造长三角城市群重要中心城市等年度履职重点，结合“大走访大调研大服务大解题”活动和“四敢争先”实践活动，问需于民、问计于民、问政于民，及时将群众的好建议、金点子通过提案、社情民意信息等方式反映上来，架起党委政府与群众的“连心桥”。三要自觉锻造过硬作风，时刻做到心中有责。要以过硬的作风抓工作，无论是综合文稿、调查研究，还是信息报送、会务接待，所有工作都要做到一丝不苟、周详完善、精益求精。要让过硬的作风体现在严谨细致上、体现在担当负责上、体现在精神状态上。始终保持干事创业的激情和热情，以“功成不必在我，功成必定有我”的姿态，主动谋事、积极干事，发扬斗争精神，勇争一流业绩。四要

自觉严守纪律规矩，时刻做到心中有戒。要时刻按照习近平总书记“防微杜渐”的要求，认真对待小事小节，时刻做到守好规矩、不碰红线、不越底线，时刻以肩负的责任警醒和鞭策自己。要常怀律己之心、常思贪欲之害，清清白白做人、干干净净做事，做到“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”，为打造清廉政协机关，持续擦亮“红船旁政协”党建品牌，作出每一名党员干部的积极贡献。

3月17日下午，市政协机关第二党支部召开组织生活会。市政协副主席、党组副书记盛全生，副主席王登峰，八届市政协副主席孙建华、朱静绮等以普通党员身份参加会议，与支部党员共同学习，开展交流讨论，分享心得体会，明确努力方向和措施。

会上，第二党支部书记代表支委会汇报2022年度支部工作情况，通报党支部检视问题情况。随后支部党员逐一发言，开展批评和自我批评，在红脸出汗中找差距明方向，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力把学习成果转化为服务保障政协高质量履职的实际成效。

市政协举行『委员读书月』启动仪式暨『天籁文艺讲堂』活动



4月6日下午，市政协“委员读书月”启动仪式暨“天籁文艺讲堂”活动举行，市政协主席陈利众参加活动并宣布“委员读书月”活动启动，副主席王登峰、秘书长沈岱峰等参加。

为深入贯彻落实习近平总书记关于政协委员要“多读书、读好书、善读书”的重要指示精神，进一步培育读书文化，在第28个“世界读书日”即将来临之际，结合“四敢争先”实践活动，全市政协系统组织开展主题为“奋进新征程 共绘同心圆”的“委员读书月”活动，重点开展“一次委员线上学习”“一系列好书推荐”“一次文史图书‘十进’”等“十个一”系列活动。

在启动仪式上，陈利众指出，开展委员读书学习活动是贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想的实际行动，是加强思想政治引领、更好凝聚共识的有效途径，也是政协委员增强履职本领、提高建言质量的内在要求。近两年来，全市政协系统广泛组织开展政协委员读书活动。特别是去年，市政协谋划了全力打造“一个高地”、建设“五个政协”的总体目标，提出高质量打造“书香政协”，并在全省率先出台了《关于新时代深化委员读书学习活动的意见》，对深化委员读书

活动进行了系统部署，取得了积极成效。

陈利众强调，要强化思想政治引领，结合时代要求读书。要加强理论武装，把牢读书活动的正确方向，学好“思想之书”“政治之书”，广泛阅读“历史之书”“人民之书”“政协之书”，从学习中坚定理想信念、把准方位航向、汲取智慧力量，主动让学习成为一种精神追求；要服务中心工作大局，聚焦建言履职读书。要推动“读书+履职”深度融合、相互赋能，努力把读书的收获转化为资政建言的“金点子”、写好“委员作业”的真本领，全面提升履职能力和工作水平；要精心组织策划实施，广泛动员持续读书。要广泛动员，开展好高质量、开放式、多样化的特色读书学习活动，持续扩大委员读书的“溢出效应”，为奋进新征程、共绘同心圆、建功新时代汇聚更多“勇立潮头敢为先”的澎湃动能。

启动仪式上，还发布了《嘉兴市政协委员读书月活动倡议书》，组织了新书作者见面活动。启动仪式后，“天籁文艺讲堂”组织了市文史研究馆馆员徐志平关于《清代嘉兴诗人》和市图书馆馆长沈红梅关于《天籁阁鉴藏之时代价值》的专题讲座。

推动政协协商与基层协商有效衔接的实践路径研究

■ 吴政仲

【内容提要】习近平总书记指出：“协商民主是我国民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。”推动政协协商与基层协商有效衔接，旨在形成人民政协上情下达与基层群众与下情上传高效联结的互促互融之势，有利于促进协商民主提质增效。为此，本研究基于理论分析发现政协协商与基层协商高度契合，得出有效衔接二者之必要性，并以浙江省为例，针对其协商民主发展现状及相关举措，利用德尔菲法和 AHP 层次分析法进行实证探究，提出以制度完善化、形式创新化与意识普及化三方面和基层群众参与协商与质效评价两条线的有效衔接政协协商与基层协商之路径，以推动我国协商民主深入发展。

【关键词】政协协商；基层协商；有效衔接；协商民主

1. 研究背景及意义

1.1 研究背景

协商民主是我国经过长期探索建立的符合中国国情的中国特色社会主义民主政治制度。政协协商是我国发展相对成熟、制度化程度较高的一种协商民主形式，是社会各界参政议政、建言献策的重要平台和人民群众实现当家作主权利的重要渠道。基层协商是我国协商民主的重要基础，而基层群众作为基层协商的主体具有其重要作用，一如习近平总书记强调的“要按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点在基层群众中展开协商”。政协协商与基层协商是我国协商民主的不同实践形式，其本质都是社会主义协商民主的重要内容，推动二者有效衔接，是践行党的群众路线的基本要求，是推动我国协商民主制度不断发展完善，促进协商民主意识持续深入基层的有效途径。

政协协商与基层协商作为我国协商民主的重要内容，一直是党和政府工作的一大重点，始终

贯穿于我国不同时期的建设发展与改革实践中。自党的十八大以来，党中央有关协商民主的系列重大战略部署相继出台。党的十八大指出：“要完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展”，同时也为协商民主指明发展道路：“通过国家政权机关、政协组织、党派团体等渠道，就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商，广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力”。十八届三中全会进一步强调了基层协商之于我国协商民主发展的重要作用，并提出“要开展形式多样的基层民主协商，推进基层协商制度化”。而后，中共中央政治局会议通过《关于加强社会主义协商民主建设的意见》对协商民主之深刻意涵做进一步阐释，同时全面部署协商民主工作以指导社会主义协商民主具体实践的开展，该意见为实现政协协商与基层协商有效衔接以推动社会主义协商民主建设不断纵向深入与横向覆盖奠定了一定的理论基础。

以上一系列论述，充分体现了党对我国社会主义协商民主发展的高度重视，并对其发展进行总体规划和战略部署，既是明确社会主义协商民主制度之于我国民主政治体制的重要地位与作用，也在为其指明发展方向的同时为推动政协协商与基层协商有效衔接之实践提供方向指引和理论指导。

1.2 研究意义

本研究以推动政协协商与基层协商有效衔接之实践为目的，基于我国协商民主之“全过程民主”的视角，结合相关议题之研究理论为基础，以浙江省为例，对其协商民主之发展现状，与发展协商民主所采取的有关举措和实践进行实地调研、取样分析，并立足于调研数据与分析结果以路径探索出发，从理论推导与实证分析两个维度，论述推动政协协商与基层协商有效衔接之重要意义，并提出衔接二者之实践路径及有关结论与建议，具有重要的理论和实践意义。

理论意义：（1）丰富了政协协商与基层协商的量化研究。本研究创新提出运用聚类分析、德尔菲法与 AHP 层次分析法结合，通过专家问卷对政协协商与基层协商有效衔接的机制构建之权重判断发表各自的观点看法，而后利用层次分析法计算各准则层的相对重要程度并排序，最后根据排序结果结合实地访谈内容得出结论与建议。以往关于政协协商与基层协商及二者关系之议题的相关研究多为理论研究，有关引入定量分析的文章并不多见，因此本研究在一定程度上是对该议题研究的丰富与完善。

（2）拓展了政协协商与基层协商二者的关系研究。本研究基于马克思主义民主理论、协商民主理论及相关研究理论基础，从协商制度、协商形式以及协商意识等角度梳理政协协商与基层协商之间的关系，并由此发现二者之间高度契合，且在意识形态上具有一致性。从而为本研究之论证建立理论依据，并以期通过该论证能够为协商民主发展及其相关研究提供一定理论参考和思路借鉴。同时也对人民政协参与基层协商民主，对我国协商民主实践具有一定指导意义。

实践意义：（1）有利于明晰协商民主之发

展现状。我国基层协商民主实践总体而言仍处于探索阶段，且存在制度化程度较低、民主协商形式单一以及民主协商意识薄弱等问题。部分地区虽已确立主要的制度框架，但在具体制度的运行机制和协商民主的实际操作上仍有很大欠缺，且由于有关制度规定过于笼统宽泛、相关操作规程不够具体明确等原因造成民主协商弹性较大，实际协商效果收效甚微。据此，本研究以浙江省为例，作为我国协商民主制度之浙江实践的一个缩影，有利于进一步明确我国协商民主的发展现状，为其制定发展规划提供参考。

（2）有利于我国民主协商制度的发展完善。本研究以专家问卷反馈为基准，结合相关研究的理论基础和实地访谈内容，深入探讨浙江省在开展协商民主方面的实践活动，将其作为典型案例进行分析，为本研究推动政协协商与基层协商有效衔接的实践路径探索提供论证之实证基础，并以期借此论证为其他地区开展社会主义协商民主实践提供经验借鉴，从而进一步加强我国协商民主建设。

2. 研究目标及内容

2.1 研究目标

（1）明晰浙江省协商民主之发展现状及其存在的问题。本研究以浙江省为例，针对其协商民主之发展现状及其为发展协商民主所采取的有关举措及实践进行深入调研。通过前期对该议题有关文献的查阅及理论研究，整理出目前整体研究的方向及最新成果，结合研究需要与实际情况综合考虑，选取调研地并基于一定的理论基础设计调查问卷及实地访谈的问题。在实地调研的过程中通过走访基层群众及基层协商机构、组织的相关负责人员、当地政府和政协机构，分别对基层群众、政府工作人员、政协委员开展访谈、填答问卷等“线上+线下”结合的多种形式的调查了解。本研究欲通过该方式，在实现实地调研取样为论证提供实证支撑的同时，能够对浙江省协商民主之发展现状有一个较为全面客观的认识，总结其实践经验并发现其存在的问题。既是本研究实证分析的需要，也是推动浙江省协商民主发展的要求。

(2) 总结推动政协协商与基层协商有效衔接之实践路径。本研究立足于实地调研数据，通过德尔菲专家问卷进行 AHP 层次分析结构模型中权重判断矩阵的填写录入，并根据其权重计算结果进行排序比较，进一步判断各构面及其指标的相对重要程度从而选择出经专家判断一致认可的相对具有可行性的实践路径。本研究通过广泛调查取样以整合浙江省协商民主推动政协协商与基层协商有效衔接的主要实践举措，并利用量化分析提炼总结其更具可行性的实践路径，以期为其他地区开展社会主义协商民主提供经验借鉴和路径参考，为有关议题的研究提供理论参考。

2.2 主要内容

研究思路：通过研究背景及意义，明确研究目标后拟出研究问题。基于政协协商与基层协商有效衔接的相关理论和实证研究对问题展开分析，结合研究需要与实际情况综合考虑选取调研地区，通过对当地政协协商与基层协商所涉及群

体进行问卷调查、实地访谈，切实了解其发展现状，并针对其发展协商民主所采取的相应措施进行重点考察记录。归纳整理问卷数据和访谈内容进行系统聚类，而后根据聚类结果总结出本研究的主要构面，并利用该构面建立层次分析结构模型进行分析，而后通过德尔菲专家问卷实现权重判断矩阵的填写录入，最后借助分析软件 yaahp12.7 版本计算相应指标权重并排序比较以供路径选择，并对推动政协协商与基层协商有效衔接之实践路径进行分析，提出对策建议。研究思路框架如图 1 所示。

主要内容：政协协商主要从机制完善化、形式创新化和意识普及化三方面开展举措，不断提高政协协商的规范性和实效性，基层协商则主要通过参与协商与质效评价践行协商民主。本研究的主要内容为：完善协商中的各类机制。政协协商与基层协商二者相互贯通，应强化二者的协同联动机制加强联系沟通，在联动中形成合力，不

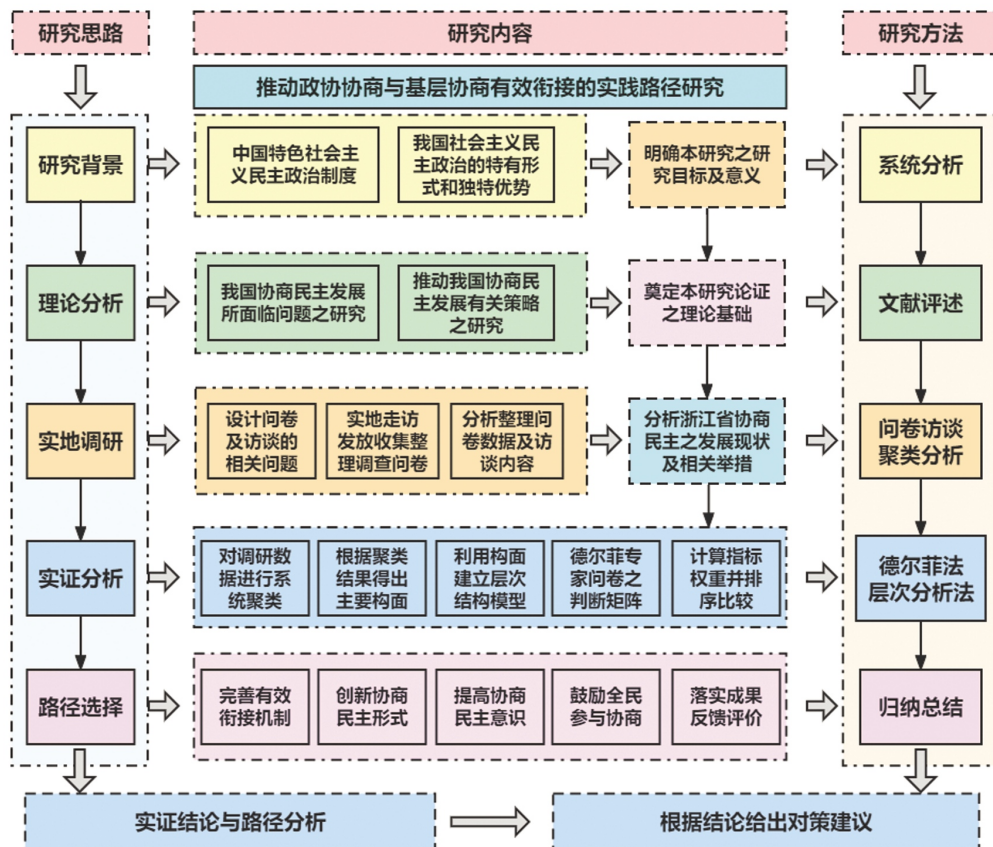


图 1 研究思路框架

断提高整体协商水平；在协商民主实践中的创新经验应当进行成果转化，形成制度固化下来，予以制度保障；协商民主离不开密切联系群众，确保落实从群众中来到群众中去的路线，因此需要完善基层群众参与民主协商后的评价反馈机制。创新协商开展的形式。搭建议政平台，灵活运用互联网技术，通过线上平台，及时获取民众意见，筛选信息并分类，合理高效地进行协商；对于切实有效的群众建议和有价值的案例可引介网络或自媒体进行报道宣传；同时，不断提高信息化建设水平，为协商提供广泛而有效的信息服务。普及协商民主的意识。深化协商民主的认知，强化党建引领思想，坚持为人民服务，重视群众反映的各类信息；提高政协和基层的配置能力，优化内部组织结构；基层群众参与协商的积极性亦是协商意识普及度的重要表现，可通过创新宣传形式，增进群众对协商民主的了解和参与的积极性，有利于协商民主提质增效。

政协协商从协商制度、形式和意识开展具体实践举措以延伸推广至基层，基层协商在政协协商的帮助指导下，推动基层群众参与协商，对协商过程进行质效评价，基层协商以其协商主体嵌入驱动政协协商。基本框架如图 2 所示：

3. 研究方法

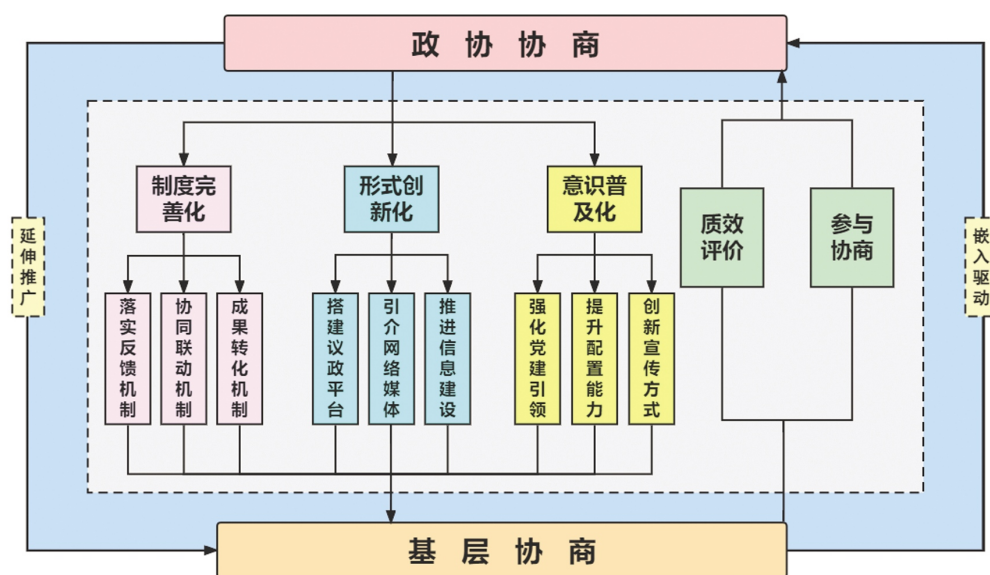
本研究采用问卷调查进行数据收集，对问卷数据进行系统聚类后利用德尔菲法与层次分析法对其数据进行分析。首先采用德尔菲法进行专家调查反馈方式让参与的专家能够不断修正开始的意见，并来回减少极端意见的发生以得到较为客观的权重判断矩阵，接着采用层次分析法通过尺度比率对不同要素进行分析比较，计算准则层权重并排序，最后根据排序结果选择路径。

3.1 德尔菲法 (Delphi Method)

德尔菲法异于一般的问卷调查，其分析结果将回馈至参与的每一位专家作答者，重新给予修正其回复与再次提出新看法的机会，并继续维持一种程度匿名回答的过程。该方法简易可行且具有实用性和科学性，适用于针对复性度高、具争论性、不明确性的议题以求出专家团体之共识。

本研究采用德尔菲法，其执行过程说明如下：

- (1) 参阅研究综述的探讨并提出问题。
- (2) 针对其研究议题，决定出需要参与的专家团体。
- (3) 设计德尔菲法问卷并将问卷送至专家团体，利用不具名的调查方式，分别独自完成德尔菲法首次问卷的调查。



注：虚线为内循环表示政协协商与基层协商有效衔接的具体实践
实线为外循环表示政协协商与基层协商有效衔接之协商民主质效的外溢效果

图 2 研究内容基本框架

(4) 对首次问卷调查结果进行量化分析。

(5) 判断专家小组之回答结果存在一致性与否。若不一致，应重复回到步骤(3)，直至结果一致方停止。

透过反复性德尔菲法专家问卷，删除未达专家团体共识之构面准则后，再将具共识之准则进行二次专家问卷发放回收，而后进行层次分析法权重分析。

3.2 层次分析法 (Analytic Hierarchy Process AHP)

层次分析法通过建立层次结构模型整合复杂决策问题中的相关决策因素，再由专家对其两两成对比较评价形成权重判断矩阵，以计算不同层次之决策因素的相对优先顺序。

其操作流程与分析步骤说明如下：

(1) 设立层次结构

一般只能同时对7种以下事物进行比较，且每一层次要素不超过7个。设有n个要素，根据比率尺度，其需要透过 $(n^2-n)/2$ 个计算模块进行判断，有效层次数一般为 $n/7$ 。

(2) 计算各层次要素权重

①设立两两成对比较的反应矩阵：设有n个要素，需经过 $n(n-1)^2$ 个两两成对比较结果。其基本标准分为绝对重要、极重要、颇重要、稍重要及同等重要，分别给予9、7、5、3、1的衡量值；其他四项介于五个评价尺度之间，给予2、4、6、8的衡量值。两两成对比较使用其衡量值或取其倒数的方式将n个要素进行比较分析，并形成判断矩阵。

②计算特征向量与特征值：建立成对比较矩阵后，利用下列公式可求得各要素权重。利用特征值 (Eigenvalue) 进行求解，并计算其特征向量以表示优先级，根据其优先级表示各元素间的相对重要程度。具体如下：

<1>列向量平均值标准化

$$W_i = \frac{\sum_{j=1}^n a_{ij}}{\sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^n a_{ij}} \quad i, j = 1, 2, \dots, n$$

<2>行向量平均值标准化

$$W_i = \frac{1}{n} \sum_{j=1}^n \left(a_{ij} / \sum_{i=1}^n a_{ij} \right) \quad i, j = 1, 2, \dots, n$$

<3>行向量和倒数标准化

$$W_i = 1 / \sum_{j=1}^n a_{ij} / \left[\sum_{j=1}^n \left(1 / \sum_{i=1}^n a_{ij} \right) \right] \quad i, j = 1, 2, \dots, n$$

<4>列向量几何平均值标准化

$$W_i = \left(\prod_{j=1}^n a_{ij} \right)^{\frac{1}{n}} / \sum_{i=1}^n \left(\prod_{j=1}^n a_{ij} \right)^{\frac{1}{n}} \quad i, j = 1, 2, \dots, n$$

③一致性检验：对两两成对比较之要素进行一致性检验，以审视评价过程中判断标准的合理性。计算其一致性指数 (Consistency Index, C.I.)

$$C.I. = \frac{\lambda_{max} - n}{n - 1}$$

λ_{max} ：所建立成对比较矩阵之最大特征值

n：层次分析元素之单位数

若一致性指数 C.I.= 0，则认为受访者判断前后具一致性；C.I.>0 则认为受访者判断前后不一致，C.I.≤0.1 一般认为是容许存在偏误范围。

(3) 计算整体层次权重

计算每层次元素之整体层次权重，依其权重来选择最佳解，计算其整层次权重有利于其将结果与整体层次构面进行比较，使结果更客观、全面。

3.3 聚类分析法 (Cluster Analysis)

本研究采用聚类分析之系统聚类，其基本过程是分别计算所研究数据在某一指标下的相似程度或距离，将相似程度大的或就近的归为一类，并计算该指标内一类相似程度，而后再次合并，如此循环往复，直至将所有类别归为一类。在相似程度最小的一类到最大的一类，可根据问题需要确定所需类别数。

4. 研究结果分析

本研究立足调研数据以总结影响政协协商与基层协商有效衔接准则衡量之条件因素，进而构建出具有系统性与科学性的衡量准则，透过该评价决策模式，将提供政协协商与基层协商有效衔接准则衡量之参考，同时对协商民主实践的开展具有借鉴意义。为此，本研究在针对浙江省展开实地走访调研与问卷数据收集后，通过系统聚类整理出政协协商与基层协商有效衔接之实践路径分析的五大构面及九项衡量准则，并据此建立

AHP 层次结构分析模型。而后利用德尔菲专家问卷请受访的 17 位专家对各构面层及其准则层之重要程度表达看法及意见，以形成各准则权重判断矩阵。

本研究的 AHP 层次分析法专家问卷，其数据分析通过 yaahp12.7 版本提供各构面与准则层的权重排序及其进行一致性检验所需的 C.I 和 C.R. 的计算值，其层次结构模型的构建及构面层与准则层分析结果如下：

4.1 层次结构模型的构建

1) 模型构建

政协协商与基层协商有效衔接之实践路径评价分析可分为制度完善化、形式创新化、意识普及化和参与协商与质效评价五大构面层，其中制度完善化之准则层包含落实反馈机制、协同联动机制和成果转化机制三项衡量准则；形式创新化之准则层包含搭建议政平台、引介网络媒体和推进信息建设三项衡量准则；意识普及化之准则层包含强化党建指引、提升配置能力和创新宣传方式三项衡量准则。据此，构建政协协商与基层协商有效衔接之实践路径的 AHP 层次结构模型，如图 3 所示。

2) 判断矩阵录入及结果导出

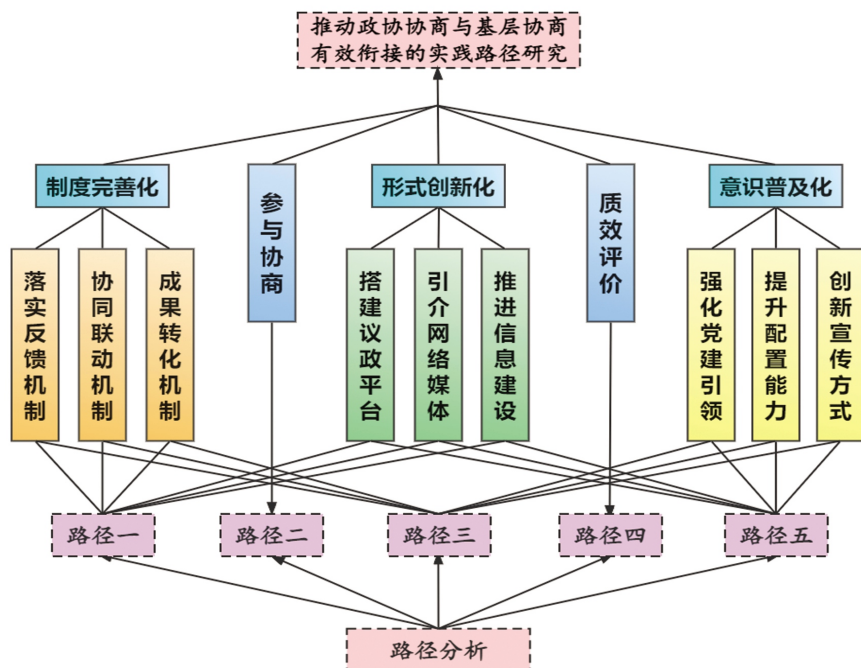


图 3 AHP 层次结构模型

经浙江省协商民主领域受访的 17 位专家，就政协协商与基层协商有效衔接之实践路径分析的上述各构面及准则项之相对重要程度进行两两比较后，再将其比较结果输入计算机，运用 yaahp12.7 软件进一步处理，并对各构面与准则项的一致性进行判断，而后最终输出权重结果并进行排序。本研究所选取的评价尺度是 1-9。

4.2 构面层与准则层权重计算及一致性检定

1) 构面层之层次项目权重分析

在政协协商与基层协商有效衔接的构面层中以制度完善化的权重最高，其次为参与协商与意识普及化。经由专家决策认为，在推动政协协商与基层协商有效衔接的实践路径准则衡量项目评价之总目标下，推进协商制度完善化、形式创新化与意识普及化三方面和参与协商与质效评价两条线中，以构建有效衔接的协商制度为首要条件，较其他评价项目来得重要。其中 C.I. 值是 0.0052，C.R. 值是 0.0046，因 $C.I. \leq 0.1$ 且 $C.R. \leq 0.1$ 表示构面层之层级项目一致性程度为可接受水准，其具体权重及排序如表 5 所示。

2) 准则层之层次项目权重分析

①在“制度完善化”构面下之三项准则中，以协同联动机制变数权重最高，其显示专家在评价完善衔接政协协商与基层协商之制度时，认为协同联动机制变数是评价项目中最重要条件，其次为落实反馈机制和成果转化机制。其中，C.I. 值是 0.0012，C.R. 值是 0.0023，因 $C.I. \leq 0.1$ 且 $C.R. \leq 0.1$ 表示“制度完善化”构面下之三项准则项目一致性程度为可接受水准，其具体权重及排序如表 6 所示。

②在“形式创新化”构面下之三项准则中，以推进信息化建设变数权重

表 1 准则层对构面层之判断矩阵

政协协商与基层协商有效衔接	制度完善化	形式创新化	意识普及化	参与协商	质效评价	W _i
制度完善化	1.0000	1.1018	1.0133	0.9665	1.1027	0.2062
形式创新化	0.9077	1.0000	1.0019	0.9013	0.9787	0.1906
意识普及化	0.9869	0.9981	1.0000	1.2364	0.8912	0.2040
参与协商	1.0347	1.1095	0.8088	1.0000	1.2203	0.2055
质效评价	0.9069	1.0218	1.1221	0.8195	1.0000	0.1937

为最高，其显示专家在评价推动政协协商与基层协商有效衔接之协商民主形式创新时，认为推进信息化建设变数是评价项目中最重要条件，其次为引介网络媒体和搭建议政平台。其中 C.I.值是 0.0047，C.R.值是 0.0090，因 $C.I. \leq 0.1$ 且 $C.R. \leq 0.1$ 表示“形式创新化”构面下之三项准则项目一致性程度为可接受水准，其具体权重及排序如表 7 所示。

③在“意识普及化”构面下之三项准则中，以强化党建指引变数权重为最高，其显示专家在评价政协协商与基层协商有效衔接之普及协商民主意识时，认为强化党建指引变数是评价项目中最重要条件，其次为创新宣传形式和提升配置能力。其中 C.I.值是 0.0015，C.R.值是 0.0029，因 $C.I. \leq 0.1$ 且 $C.R. \leq 0.1$ 表示“意识普及化”构面下之三项准则项目一致性程度为可接受水准，其具体权重及排序如表 8 所示。

4.3 确认推动政协协商与基层协商有效衔接的实践路径研究准则衡量项目各构面与准则权重

推动政协协商与基层协商有效衔接的准则衡量项目之整层级权重比，整理如下表 9 所示。根据表 5 和表 9 数据显示，在推动政协协商与基层协商有效衔接的实践路径研究准则衡量之五项评价构面中：制度完善化、形式创新化、意识普及化、参与协商与质效评价的相对权重分别为 20.62%、19.06%、20.40%、20.55%与 19.37%，其中制度完善化获得的权重值 20.62%为最高，显示专家一致认为建立健全政协协商与基层协商有效衔接的衔接机制对推动政协协商与基层协商有效衔接的实践最为重要；而形式创新化是专家们认为重要性相对较低的考察项目。在整

表 2 制度完善化构面之准则层判断矩阵

制度完善化	落实反馈机制	协同联动机制	成果转化机制	W _i
落实反馈机制	1.0000	0.6934	2.8127	0.3692
协同联动机制	1.4422	1.0000	3.1162	0.4872
成果转化机制	0.3556	0.3210	1.0000	0.1436

表 3 形式创新化构面之准则层判断矩阵

形式创新化	搭建议政平台	引介网络媒体	推进信息化建设	W _i
搭建议政平台	1.0000	1.1126	0.5719	0.2827
引介网络媒体	0.8988	1.0000	0.8364	0.2987
推进信息化建设	1.7486	1.1956	1.0000	0.4187

表 4 意识普及化构面之准则层判断矩阵

意识普及化	强化党建指引	提升配置能力	创新宣传形式	W _i
强化党建指引	1.0000	2.4349	1.8514	0.5140
提升配置能力	0.4107	1.0000	0.9365	0.2266
创新宣传形式	0.5401	1.0678	1.0000	0.2593

表 5 政协协商与基层协商有效衔接之实践路径准则衡量项目构面层权重与排序

制度完善化构面层	权重	排序
制度完善化	0.2062	1
形式创新化	0.1906	5
意识普及化	0.2040	3
参与协商	0.2055	2
质效评价	0.1937	4

表 6 制度完善化构面下准则层权重与排序

制度完善化构面-准则	权重	排序
落实反馈机制	0.3692	2
协同联动机制	0.4872	1
成果转化机制	0.1436	3

表 7 形式创新化构面下准则层权重与排序

形式创新化构面-准则	权重	排序
搭建议政平台	0.2827	3
引介网络媒体	0.2987	2
推进信息建设	0.4187	1

表 8 意识普及化构面下准则层权重与排序

意识普及化构面-准则	权重	排序
强化党建指引	0.5140	1
提升配置能力	0.2266	3
创新宣传形式	0.2593	2

层级权重下，准则权重较高的前三项为“强化党建指引”、“协同联动机制”和“推进信息建设”，权重分别为 15.06%、14.27%与 12.27%。其显示推动政协协商与基层协商有效衔接的实践路径研究准则衡量时，首要的考虑项目为“意识普及化”中的强化党建指引，及“制度完善化”与“形式创新化”中的协同联动机制和推进信息建设，是专家认为推动政协协商与基层协商有效衔接的实践路径研究准则衡量项目时考虑的首要三条件，而制度完善化构面下的成果转化机制权重仅为 4.21%，是专家们认为重要性相对较低的考察项目。

5. 结语

本研究在总结推动政协协商与基层协商有效衔接的实践之浙江经验的基础上，从协商制度完善化、协商形式创新化与协商意识普及化三方面和基层群众参与协商民主与质效评价两条线来论述推动政协协商与基层协商有效衔接之实践路径探索，以期为社会主义协商民主的发展建设提供

一定的理论参考。

1) 完善有效衔接机制，保障政协协商与基层协商对接配合。

健全资源整合机制。政协作为开展协商民主的专门的机构，其协商民主的形式更多样、协商主体更多元、协商渠道与协商范围也更广泛，因此，政协在开展协商活动的过程中如何依托现有的民主政治体系并结合自身特点与发展优势，科学合理地整合开展民主协商的资源以发展协商民主，需建立健全政协协商之协商民主的资源整合机制以统筹二者有效衔接的发展。

建立共商共建机制。政协协商与基层协商皆为我国协商民主的重要组成部分，不过协商形式相异，协商主体、协商范围与协商的具体内容有别，其本质都是我国社会主义协商民主的实践，都坚持“协商于民”、“协商为民”的基本理念与价值导向。因此，推动政协协商与基层协商有效衔接应建立二者之共商共建机制，引导政协协商融入基层实践，发挥其示范引领作用，鼓励、支持和引导基层群众广泛参与协商民主。同时，基层协商也将在政协协商的支持、引导和帮助下积极响应，发挥其主观能动性，积极参与到各类形式的协商民主活动中。从而不断推进政协协商与基层协商的深度融合，进一步实现政协协商“接地气、亲民化、实效化”与基层协商“制度化、规范化、常态化”的双向转化与互动。

坚持适时退出机制。不断强化政协协商与基层协商二者联结度的同时，也应该要考虑到政协协商是否存在过度介入基层协商，而导致基层协商失能现象。为有效规避此类政协协商介入基层协商过度，基层协商失去对基层群众关注问题之敏感感知能力的问题，应在二者衔接之过程中建立政协协商的适时退出机制，以基层群众所需之民主的实际需求为根本出发点，以政协协商已解决基层协商所不能及、不能胜之问题为其退出基层协商的基本原则，通过详化政协协商介入与退出基层协商规范要求与程序之细则，以达到推动二者有效衔接之过程中，政协协商高效、精准介入与适时退出。诚然，适时退出并不意味着直接

表9 政协协商与基层协商有效衔接实践路径探索之准则衡量项目整层级权重比

构面名称	构面权重	准则名称	准则权重	整层次权重	整层次排序
制度完善化	0.2062	落实反馈机制	0.3692	0.1082	4
		协同联动机制	0.4872	0.1427	2
		成果转化机制	0.1436	0.0421	9
形式创新化	0.1906	搭建议政平台	0.2827	0.0828	6
		引介网络媒体	0.2987	0.0875	5
		推进信息建设	0.4187	0.1227	3
意识普及化	0.2040	强化党建指引	0.5140	0.1506	1
		提升配置能力	0.2266	0.0664	8
		创新宣传形式	0.2593	0.0760	7

退出和全然退出，适时退出是在需要的时候介入而在问题解决后退出，又或者说是在不需要的时候不介入，从而给予基层协商更大的发挥空间和自由程度。适时退出即是为了更好地推动有效衔接与促进更高效地协同治理，而如何界定政协协商何时为需要介入与退出则要求其适时退出机制不断完善发展。

2) 创新协商民主形式，强化政协协商与基层协商深度融合。

打造协商民主服务基层治理的新形式。随着经济发展和社会进步，人民生活水平稳步提高，人民群众与社会各阶层参与协商民主和基层自治的意识与需求也在日渐增长。因此，协商民主服务于基层群众治理的新形式是大势所趋，如何推动政协协商与基层协商有效衔接，并将其成果转化为服务基层治理是亟待解决的一大民生议题。政协协商应秉持习总书记所言之“众人的事情由众人商量”的原则循序渐进推进政协协商民主走向基层协商，基层协商民主深入群众，形成政协协商联结基层协商，基层协商联结人民群众的环环相扣之势，稳步推进实现协商民主服务基层治理之实。

积极开展互联网+协商的新模式。习近平总书记指出：“随着互联网特别是移动互联网发展，社会治理模式正在从单向管理转向双向互动，从线下转向线上线下融合，从单纯的政府监管向更加注重社会协同治理转变。”推动政协协商

与基层协商有效衔接，应充分发挥“互联网+”精神与“互联网+”实力，加速政协协商与基层协商有效衔接的进程。随着网络“村村通”等基础设施建设工程的推进，互联网的普遍普及已实现了全覆盖，发展社会主义协商民主可借助互联网普及所带来的广大网民群体，充分发挥“网上议政、网上评政”等普通群众发表政治议论与评价之平台的重要载体作用，实现协商民主与网民的零距离碰撞。还可通过政协协商或有关部门在网上开放“请你来协商”等“参政议政窗口”设置网上意见箱、政协信箱、匿名举报箱等方式，有效降低群众参政议政或反映问题的成本与距离，同时也使政协或有关部门能够及时接收群众关注之议题的有效反馈，政协内部各部门之间可通过“远程协商”、“线上协商”等新模式提高协商民主的效率。

3) 提高全民协商意识，促进政协协商与基层协商提质增效。

强化党领导干部的协商意识。党的领导干部作为推动政协协商与基层协商有效衔接的领导者、践行者和开拓者，其肩负着推动我国特色社会主义协商民主事业发展的艰巨任务。唯有党政领导干部自身拥有过硬的民主素质，对推动政协协商与基层协商有效衔接以发展社会主义协商民主有深刻的自我认识，才能更好地贯彻落实政协协商与基层协商。因此，各级党委组织在开展党内教育与党内学习时应将有关社会主义协商民主

建设之内容和要求等列入党内教育与学习的课程。并酌情将有关协商民主之学习内容与理论基础，结合党政干部在协商民主方面的实践活动，建立一套具有相对规范性的党政干部有关协商民主的考核指标标准，同时完善其相对应的奖励机制，以期推动协商民主在党政领导干部中的高水平建设。从而达到强化推动政协协商与基层协商有效衔接之顶层设计的队伍建设之目的，为高效推进政协协商与基层协商有效衔接之进程提供智库支持。

提升政协委员的担当意识和履职能力。在遴选政协委员方面应完善政协委员之推荐制度。在现有规定政协委员遴选条件的基础上，进一步完善其相关遴选标准的实施细则，高度重视政协委员的遴选工作，规范化、程序化、公平化、公开化、透明化政协委员选举过程，既为选出人民心之所向的代表人，也为更多地接受群众的监督，为我国协商民主事业的发展选出理想的接班人；在现任与现有的政协委员之队伍建设上，应强化其党建引领，加强其党的领导意识、责任意识与服务义务意识，唯有政协委员自身具有高度的责任意识与服务群众的义务意识，才能引导自身充分履职，才能在履行好政协协商之本职工作的同时引导基层协商开展协商民主工作，并有意识地强化自身建设，提高自身素质，为更好地履行职能打下坚实基础。

加强协商民主宣传工作，提高群众参与协商的积极性。首先，政协委员自身可通过电视广播、新闻网站、网络媒体以及微博、微信公众号、视频号等传播媒介加强对人民政协工作的宣传力度，也可以通过在网上直播间开直播或者客串一些公益直播活动等以人民群众喜闻乐见的方式，通过网络平台与人民群众进行线上交流，既可以让群众充分了解“政协是什么、政协干什么”，也可以深入群众生活的一线，听到群众的声音，了解群众的真实诉求。在拉近政协协商与基层群众之间距离的同时政协委员还可以积极引导群众有序参与协商民主，在人民参与政协民主实践活动的过程中增进人民群众对政协协商工作

的了解与认同，增强人民群众的协商意识，营造良好的协商民主之社会氛围。

4) 鼓励参与协商，融合政协协商与基层协商衔接的界别。

人民政协是由界别组成，是界别吸纳和界别协商相互衔接、良性互动的统一体，界别协商与界别吸纳的相互协调有利于推动政协协商与基层协商有效衔接。因此，有序推进各界别参与协商民主，在加强界别融合的同时也是对我国社会主义协商民主的进一步发展。社会由各种各样的界别组成，社会各阶层都存在不同的界别活动，探索行之有效的界别活动形式，加强界别之间的良性互动，强化界别之间的紧密联结度对于提高界别活动的效率具有重要作用，而不同的界别其本质上也是由人民群众组成，根据不同的界定形式形成不同的界别主体，各界别本质上也是参与协商民主的主体。因此，建立有关促进界别融合或界别参与协商民主的机制体制，大力支持以界别形式的协商民主实践，以推动各界有序参与协商民主，有利于其根据各自界别的特性，发挥自身优势提高协商民主的效率，进一步推动协商民主的发展。

5) 落实成果反馈评价，实现政协协商与基层协商双向互动。

协商民主的成果转化，是实现政协协商与基层协商有效衔接的意义所在，是实现中国特色社会主义协商民主从理论到实际的最后一里路，健全协商成果反馈评价机制，有利于促进政协协商与基层协商、基层协商与人民群众之间的双向互动，及时反馈协商成果，及时发现问题、反映问题和解决问题，在高效解决当前问题的同时也为今后开展协商民主工作提供经验参考与成果借鉴。同时还应细化协商成果的落实程序，明确规定协商成果报送、受理、交办、办理、落实各环节的时限和具体的答复反馈办法，并形成书面文件形式，经由专家审核与实践检验过后将具有借鉴价值的创新成果进行试点推行或规模推广，积极推进民主协商成果反馈制度的规范化和常态化发展，以实现现有协商民主实践成果利用的效率最大化。

备忘录

(2023年3-4月)

3月份

3月1日上午，中国人民政治协商会议第九届嘉兴市委第二次会议圆满完成了各项议程胜利闭幕。

3月3日上午，省政协副主席张学伟一行到嘉兴调研并开展“大走访大调研大服务大解题”活动。市政协副主席盛全生参加。

3月3日下午，市政协九届二十一次党组会议召开，学习传达党的二十届二中全会精神、习近平总书记在中央党校建校90周年庆祝大会暨2023年春季学期开学典礼上的重要讲话精神以及习近平总书记关于巡视工作的重要论述。

3月8日下午，市政协主席、党组书记陈利众带队走进雅莹时尚艺术中心，开展地方文史图书进企业活动。市政协副主席周连昆、王登峰，秘书长沈岱峰等参加。

3月8日下午，市政协副主席戴铭牵头召开重点课题调研专题座谈会，听取市发展改革委、市经信局、市科技局关于“双碳”背景下我市绿色发

展情况介绍。

3月9日上午，市政协召开九届二十二次党组会议、九届二十二次主席会议。市政协主席、党组书记陈利众主持会议并讲话，李小平、盛全生、薛佳平、赵如英、周连昆、王登峰、徐勇、沈岱峰等参加。

3月9日下午，市政协副主席周连昆就“加快打造生产服务型国家物流枢纽”课题，听取了市发展改革委的情况介绍，并进行了座谈交流。

3月13日下午，市政协副主席盛付祥带队调研嘉兴南湖学院委员会客厅创建工作。

3月15日上午，市政协副主席周连昆带队，围绕“加快打造全球航空物流枢纽 更高质量推动长三角城市群重要中心城市建设”课题，实地调研嘉兴机场和圆通物流项目建设情况以及现代物流园运行情况，并座谈交流。

3月15日上午，市政协副主席王登峰召集市教育局、市政协文化文史和学习委以及校史编撰人员，围绕《秀州中学

校史》的编撰工作进行讨论。

3月15日下午，市政协召开党组（扩大）会议，传达学习全国两会精神。市政协主席、党组书记陈利众出席会议并讲话，党组成员王登峰、徐勇、沈岱峰参加，副主席薛佳平、赵如英、周连昆列席会议。

3月16日上午，市政协九届二十三次主席会议召开，专题视察市“十四五”规划文化设施建设情况。市政协主席陈利众，副主席薛佳平、赵如英、王登峰、徐勇，秘书长沈岱峰等参加。市委常委、副市长齐力陪同视察。

3月16日下午，市政协副主席徐勇带队赴南湖区调研“民生议事堂”工作。

3月17日上午，市政协主席、党组书记陈利众以普通党员身份参加所在市政协机关第一党支部组织生活会，同支部党员们一起，检视问题不足，剖析产生根源，明确整改措施，推动理论学习成果落地见效。市政协秘书长沈岱峰，八届市政协副主席张文华及秘书长李国明一同以普

通党员身份参加会议。

3月17日下午，市政协机关第二党支部召开组织生活会。市政协副主席、党组副书记盛全生，副主席王登峰，八届市政协副主席孙建华、朱静绮等以普通党员身份参加会议，与支部党员共同学习，开展交流讨论，分享心得体会，明确努力方向和措施。

3月17日下午，市政协副主席赵如英带队赴海宁市围绕“强村富民乡村集成改革工作”召开课题调研专题座谈会。

3月21日-22日，省政协副主席叶正波带队来嘉兴开展“推动高水平对外开放、实施‘地瓜经济’提能升级‘一号开放工程’”课题调研，市政协主席、党组书记陈利众参加座谈交流会，副主席戴铭、俞红平等陪同调研或参加相关活动。

3月22日上午，市政协副主席周连昆带队赴南湖区调研社法和民宗工作。

3月22日下午，市政协副主席赵如英带队赴南湖区围绕“推动强村富民乡村集成改革工作”课题进行专题调研并召开座谈会。

3月22日-23日，市政协副主席徐勇带队分别赴嘉善县、海宁市调研医卫人才引育工作。

3月23日下午，市政协副主席周连昆带队赴海宁市调研社法和民宗工作。

3月24日上午，全市政协教科卫体委员会工作会议召开，市政协副主席俞红平出席会议并讲话。

3月24日下午，全市政协系统党的建设工作会议暨“四敢争先”实践活动部署会召开，市政协主席、党组书记陈利众讲话，市政协副主席、党组副书记盛全生主持，副主席薛佳平、赵如英、周连昆、徐勇，秘书长沈岱峰等参加。

3月27日上午，市政协副主席戴铭牵头召开课题交流会，研究讨论“‘双碳’背景下嘉兴绿色发展路径”课题调研报告。

3月27日上午，市政协副主席周连昆围绕“新就业形态劳动者权益保障”课题，听取市人力社保局有关负责人的情况介绍，并座谈交流。

3月28日下午，市政协主席、党组书记陈利众带队赴嘉兴学院专题调研，并听取相关情况汇报。市政协副主席俞红平、秘书长沈岱峰等参加。

3月29日上午，市政协主席、党组书记陈利众率队赴平湖市、南湖区等地，围绕助力打造长三角城市群重要中心城市，就创新型城市建设开展调研。市政协副主席赵如英、俞红平，秘书长沈岱峰等参加。

3月29日下午，市政协召开2023年度机关党风廉政建设工作会议，总结2022年以来的

机关党风廉政建设工作，并对下一阶段工作进行部署。市政协机关全体干部职工参加会议。市政协党组成员、秘书长、机关党组书记沈岱峰出席会议并讲话。

3月30日上午，市政协听取市政府有关专题工作通报。市政协主席陈利众，市政府副市长倪沪平，市政协副主席盛全生、秘书长沈岱峰等参加。

3月30日下午，市政协副主席赵如英带队赴桐乡市围绕“强村富民乡村集成改革”课题召开调研座谈会。

3月30日下午，市政协召开全市政协文史项目推进会暨委员读书学习工作座谈会，就今年的政协文史和委员读书学习工作进行部署。市政协副主席王登峰参加会议并讲话。

3月31日上午，市政协副主席、党组副书记盛全生赴浙江红船干部学院，为习近平新时代中国特色社会主义思想进修一班暨第61期县处级领导干部进修班学员授课。

3月31日上午，市政协副主席王登峰出席《清代嘉兴诗人》座谈会并讲话。

3月31日下午，市政协召开九届二十三次党组会议、九届二十四次主席会议。市政协主席、党组书记陈利众主持会议并讲话，薛佳平、戴铭、赵如英、王登峰、徐勇、沈岱峰等参加。

4 月份

4月4日，省政协主席黄莉新率队赴嘉兴，围绕“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”开展专题调研，省政协秘书长陈东凌，市领导陈伟、陈利众、帅燮琅、邢海华，市政协秘书长沈岱峰等分别陪同调研。

4月4日上午，市政协副主席王登峰带队走访市委党史研究室（市地方志编纂室）。

4月4日下午，市政协副主席俞红平带队赴嘉兴职业技术学院开展专题调研。

4月6日上午，市政协八届联谊会第二次会议暨两会精神专题学习会召开，市政协主席、党组书记陈利众出席会议并讲话，市政协秘书长沈岱峰及联谊会有关领导参加。

4月6日下午，市政协“委员读书月”启动仪式暨“天籁文艺讲堂”活动举行，市政协主席陈利众参加活动并宣布“委员读书月”活动启动，副主席王登峰、秘书长沈岱峰等参加。

4月6日下午，市政协召开全市政协“民生议事堂”工作座谈会，就进一步深化“民生议事堂”工作，擦亮品牌，进行研究部署。市政协副主席徐勇出席会议并作讲话。

4月7日上午，市政协主席陈利众带队赴中国移动通信

集团浙江有限公司嘉兴分公司、市教育局、市教育学院，走访委员代表并开展“委员联系界别群众”专题调研。市政协副主席徐勇、秘书长沈岱峰等参加。

4月11日下午，全市关注森林工作座谈会召开。市政协主席、市关注森林组织委员会主任陈利众出席并讲话，市领导沈建华、邢海华、薛佳平，市政协秘书长沈岱峰等参加。

4月11日下午，市政协副主席周连昆带队，围绕“灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”课题，先后赴饿了么骑手站点、中通快递（嘉兴转运中心）、滴滴嘉兴公司开展调研并座谈交流。

4月11日下午，市政协副主席俞红平专题听取了平湖健康家园政协委员会客厅年度工作计划汇报，并就有关事项作研究。

4月12日上午，市政协秘书长沈岱峰主持召开秘书长（扩大）会议，研究部署市委书记与政协委员“面对面”专题协商有关工作。

4月12日下午，市政协新闻宣传工作通气会召开，回顾总结2022年市政协新闻宣传工作，通报2023年市政协重点履职工作安排，研究部署进一步

做好市政协新闻宣传工作的思路举措。市政协主席、党组书记陈利众，市委常委、宣传部长张东和，市政协秘书长沈岱峰等出席会议。

4月12日下午，市政协副主席徐勇一行赴平湖市调研“民生议事堂”工作。

4月13日上午，市政协召开九届二十五次主席会议，围绕“探索‘双碳’背景下嘉兴绿色低碳发展路径”主题，开展“请你来协商”专题协商会。市政协主席陈利众主持会议，市政协副主席盛全生、薛佳平、戴铭、周连昆、王登峰、徐勇，秘书长沈岱峰等参加，市委常委、常务副市长朱苗应邀参加。

4月14日上午，市政协副主席徐勇一行赴桐乡市调研“民生议事堂”工作。

4月18日上午，市政协副主席周连昆带队赴平湖市调研社法和民宗工作，实地调研林埭镇政协联络室。

4月18日上午，市政协副主席俞红平出席由平湖健康家园政协委员会客厅举办的“春天里·温暖你”特需儿童关爱活动。

4月18日下午，市政协主席陈利众带队赴嘉兴南湖学院调研“办好高等教育服务嘉兴高质量发展”工作，市政协副主席、嘉兴南湖学院党委书记

盛付祥，市政协副主席俞红平、秘书长沈岱峰等参加调研。

4月19日下午，市政协主席陈利众带队赴海宁市开展“委员联系界别群众”专题调研，市政协副主席周连昆、俞红平，秘书长沈岱峰等参加调研。

4月20日上午，市政协举行党组理论学习中心组（扩大）学习会，市政协主席、党组书记陈利众，副主席盛全生、薛佳平、戴铭、赵如英、周连昆、徐勇，秘书长沈岱峰等参加会议。

4月21日上午，市政协副主席、嘉兴南湖学院党委书记盛付祥一行赴嘉服集团调研交流工作。

4月21日上午，市政协副主席周连昆带队赴海盐县调研社法和民宗工作。

4月21日下午，市政协主席陈利众带队赴嘉兴职业技术学院开展“办好高等教育服务嘉兴高质量发展”专题调研，市政协秘书长沈岱峰等参加调研。

4月21日，市政协副主席薛佳平带队就“积极应对人口老龄化 促进人口长期均衡发展”赴南湖区开展调研。

4月21日下午，市政协副主席戴铭赴平湖市，走访看望委员和港澳台侨代表人士。

4月23日上午，市政协召开新退休干部座谈会，欢送孙建华、马玉华、陈国华三名同志光荣退休。市政协主席、党组书记陈利众出席会议并讲话，

副主席薛佳平、戴铭、赵如英、徐勇，秘书长沈岱峰等参加。

4月23日下午，省政协副主席张学伟带队来嘉兴开展“委员联系界别群众和履职评价考核机制”专题调研，市政协主席陈利众、副主席盛全生、秘书长沈岱峰等陪同调研。

4月25日下午，市政协主席陈利众参加海宁市政协界别服务中心启用仪式并调研界别服务工作。市政协秘书长沈岱峰等参加活动。

4月26日上午，省政协举行民生协商论坛，围绕“完善常住地提供基本公共服务制度”协商议政。省政协主席黄莉新主持会议并作总结讲话，省委常委、常务副省长徐文光，省政协副主席陈小平，秘书长陈东凌等出席。市政协主席陈利众、副主席赵如英、秘书长沈岱峰以及有关委室负责人、政协委员在嘉兴分会场参加会议。

4月26日上午，市政协副主席薛佳平带队赴平湖市考察林业种苗工作。

4月26日上午，市政协召开《浙江红色名片·嘉兴篇》审读会。市政协副主席王登峰参加。

4月26日下午，市政协召开九届二十四次党组会议和九届二十六次主席会议，传达学习习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的重要讲话和习近平总书记在广东考察时的重要讲话精神。市政

协主席、党组书记陈利众主持会议并讲话，副主席薛佳平、赵如英、周连昆、王登峰、徐勇，秘书长沈岱峰等参加会议。

4月27日上午，市政协副主席薛佳平带队赴海宁市考察花卉苗木发展情况。

4月27日上午，市政协副主席赵如英带队赴秀洲区就市委书记与政协委员“面对面”专题协商课题开展调研。

4月27日上午，市政协副主席周连昆带队赴嘉善县调研社法和民宗工作。

4月27日上午，市政协举行“请你来协商”活动，围绕“加强医卫人才引育”开展对口协商。市政协副主席徐勇主持会议并讲话。

4月28日上午，市政协“六送下乡”系列活动在桐乡濮院镇启动。市政协主席陈利众出席并宣布活动启动，副主席赵如英、周连昆、俞红平，秘书长沈岱峰等参加活动。

4月28日上午，市政协副主席薛佳平带队就打造全球航空物流枢纽子课题——“口岸开放支持政策”赴市商务局开展调研并进行座谈交流。

4月28日上午，市政协副主席徐勇出席嘉兴南湖智造产业学院揭牌仪式并致辞。

4月28日下午，市政协召开专题调研座谈会，围绕推动嘉兴中心城区的发展进行座谈。市政协副主席王登峰参加座谈讨论并讲话。

市政协开展“六送下乡”系列活动



送科技 送教育

4月28日上午，市政协“六送下乡”系列活动在桐乡濮院镇启动。市政协主席陈利众出席并宣布活动启动，副主席赵如英、周连昆、俞红平，秘书长沈岱峰等参加活动。

“阿姨，我们不可以用手机随便扫陌生二维码、点击陌生网站链接。”“这边是我们的体质监测，可以帮助大家了解一下身体的情况。”“这个文具盒上面有我们嘉兴市儿童青少年心理咨询热线88517885，有问题可以随时跟我们进行沟通。”……活动现场，84名政协委员和专家学者、24个部门单位为群众送上文化、卫生、科技、教育、法律、体育等46项惠民“礼包”，在更好地联系和服务界别群众中，让基层群众得实惠、真受益。

此次“六送下乡”活动整合了往年分别举行的送卫生下乡、送教育下乡、送法律下乡、送体育下乡等系列活动，并新增了送文化下乡和送科技下乡，受到基层群众热烈欢迎。

陈利众深入主会场服务展台，看望正在开展服务的委员和专家。他勉励参与的政协委员和有关服务主体要坚持高标准高站位，积极践行以人民为中心的发展思想，突出精准服务，注重需求导向，充分发挥专业特长、资源优势，让基层群众得实惠、真受益，切实提升基层群众的获得感、幸福感。

以此次活动为契机，全市各级政协组织将把“六送下乡”活动作为助力持续打响“幸福一‘嘉’人”民生优享品牌、建设共同富裕典范城市的重要载体，积极探索建立政协服务基层、委员联系服务界别群众的长效机制，把“六送下乡”活动打造成政协履职为民的重要品牌，进一步推进“五个政协”建设，全力打造“争当新时代加强和改进人民政协工作排头兵”的实践高地，为谱写中国式现代化嘉兴新篇章贡献政协智慧和力量。

活动期间，陈利众还赴濮院镇新星村送法律、文化、体育活动分会场，濮院镇红旗漾村“千亩稻田”送科技活动分会场进行视察和走访，倾听群众的意见和建议。



JIA XING ZHENG XIE
2023/第2期/双月刊·总第93期
政协嘉兴市委员会主办

内部资料 免费交流